

УДК 332.82

DOI: 10.17748/2075-9908-2015-7-7/2-13-17

**БАЗАРОВА Эржена Цыденовна,**  
Московский государственный университет  
им. М.В. Ломоносова,  
г. Москва, Россия  
erzhena.bazarova.90@mail.ru

**BAZAROVA Erzhena T.,**  
Moscow State University  
Moscow, Russia  
erzhena.bazarova.90@mail.ru

**ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА НА ИЗМЕНЕНИЕ  
СТРУКТУРЫ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ  
БАССР В 60-е - ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 80-х гг.**

**IMPACT OF SOVIET STATE SOCIAL POLICY  
ON CHANGING OF STRUCTURE AND  
LEVEL OF LIVING OF POPULATION IN  
BASSR 60 – THE FIRST HALF OF THE 80'S  
OF XX CENTURE**

В статье рассматривается реализация жилищной политики в Бурятской автономной социалистической республике в 1960-е – первой половине 1980-х гг. В современный период в Российской Федерации решение жилищного вопроса является одной из важнейших задач внутренней политики. Анализ жилищной политики советского периода позволит выявить средства решения данной проблемы в настоящее время. Проводится ранжирование реализации жилищной политики согласно хронологическим рамкам исследования. Выявляются и описываются характерные особенности реализации жилищной политики в БАССР в 1960-е – первой половине 1980-х гг. В историографическом плане интерес представляют труды А.Д. Аюшиева «Роль общественных фондов потребления в повышении благосостояния трудящихся» (1962), А.Д. Аюшиева, Ч.В. Ендонова «Роль государственного бюджета в коммунистическом строительстве Бурятской АССР» (1963), «История Бурятской АССР. Т.2.» под ред. П.Т. Хаптаева (1964), «Очерки истории Бурятской АССР периода социализма» под ред. И.А. Асалханова (1983), Р.И. Шнипера «Экономические связи Бурятской АССР и пути их развития» (1958) и т.д. На основании анализа официальных документов советского правительства в области жилищного сектора и мероприятий по жилищной политике исполнительных органов власти республики, а также привлечения статистических сборников и различных трудов, освещающих тему исследования, устанавливается, что реализация жилищной политики в регионе обусловлена основными тенденциями реализации жилищной политики в стране.

The article discusses the implementation of housing policy in the Buryat Autonomous socialist Republic from 1960-1980s of the XX century. In the modern period in the Russian Federation the decision of a housing question is one of the most important tasks of domestic policy. The analysis of housing policy of the Soviet period to identify means of solving this problem in modern times. Ranked the implementation of housing policy according to the chronological framework of the study. Identifies and describes typical features of the implementation of housing policy in BASSR during the 1960s the first half of the 1980s Historiography interest are the publications of V.I. Isayev, "Some problems of historiography and methodology of study working conditions of Siberia during the period of construction of socialism" (1980), H.C. Dondukov and C.W. Andonova "Improving the welfare of Soviet people – supreme goal of the economic strategy of the party" (1982). Important for this study is the collective monograph "Working class in Siberia. 1961-1980", edited by A.P. Okladnikov in 1986 (refer to "Improvement of living conditions and household service"), monograph "Modern life and ethno-cultural processes in the Republic of Buryatia" (1984), edited by K.D. Basayeva.

**Ключевые слова:** жилищная политика, планирование, урбанизация, социокультурная трансформация, жилищный фонд, кооперативные жилье, жилищно-строительная кооперация, строительство, пятилетки, социализм.

**Keywords:** social policy, housing policy, quality of life, region, planning, urbanization, socio-cultural transformation, housing, cooperative housing, housing construction cooperatives, construction, five-year plan, socialism

Данная статья направлена на исследование социальной политики в БАССР в 60-е – первой половине 80-х гг. XX в. Вводятся в научный оборот архивные материалы Российского государственного архива новейшей истории и архивные материалы Российского государственного архива социально-политической истории. Основным методом исследования жилищной политики в БАССР является анализ официальных документов советского правительства в области жилищного сектора, анализ мероприятий по жилищной политике исполнительных органов власти республики. Анализ документов происходит в источниковедческом и смысловом (содержательном) уровне, применение логического метода исследования и метода дедукции выявляет социокультурные изменения в процессе реализации жилищной политики. На основании анализа официальных документов советского правительства в области жилищного сектора и мероприятий по жилищной политике исполнительных органов власти республики, а также привлечения статистических сборников и различных трудов, освещающих тему исследования, устанавливается, что реализация жилищной политики в регионе обусловлена основными тенденциями реализации жилищной политики в стране.

Изучение жилищной политики позволяет проследить динамику социальных отношений, как в обществе в целом, так и в его отдельных стратах; выявить воздействия изменений в быту на формирование сознания и модели поведения. Со второй половины 1950-х гг. развитие экономического потенциала Советского Союза позволило ускорить реализацию жилищной политики и в стране в целом, и в Сибири. Если в предыдущие годы (1951–1955 гг.) было введено в

строй 552 тыс. кв. м жилья, то за 1956–1960 гг. этот показатель утроился и составил 1 666, 9 тыс. кв. м [1, с. 14]. Общая площадь жилищного фонда в БАССР на 1960 г. составила 2,081 тыс. кв. м, обобществленный жилищный фонд – 1,452 тыс. кв. м и удельный вес обобществленного фонда (в %) составляет 69,3% [2, с. 120].

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров «Об индивидуальном и кооперативном жилищном строительстве» (1962 г.) предусматривалось: «а) создание более льготных условий для жилищно-строительных кооперативов, чем для индивидуальных застройщиков, а именно: предоставление жилищно-строительным кооперативам кредита на строительство жилых домов в размере до 60% сметной стоимости дома со сроком погашения 10–15 лет и выделение материалов и оборудования для строительства домов по ценам и нормам, установленным для государственного жилищного строительства» [3, Л. 4]. Реализация задач, сформулированных в этом Постановлении, способствовала созданию благоприятных условий строительства в БАССР. Относительно седьмой пятилетки, в БАССР было введено в действие 1 367,2 тыс. кв. м общей (полезной) площади жилых домов. Из них государственными и кооперативными предприятиями и организациями – 965,1 тыс. кв. м общей (полезной) площади, колхозными и межколхозными организациями – 160,2 тыс. кв. м общей (полезной) площади. Населением за свой счет (с помощью государственного кредита) было построено 241,9 тыс. кв. м общей (полезной) площади [4, с. 131]. Быстрое строительство домов порой сопровождалось отсутствием системы благоустройства. «Во дворе по улице Шмидта, № 49, четыре больших дома. В двух, построенных недавно, есть все удобства, а в капитально отремонтированном нами в прошлом году – ни канализации, ни водопровода. Года через два-три сделаем, успокоили жильцов работники райсовета» [5, с. 2].

Несмотря на активное строительство, в документах местного бюро обкома о ходе жилищной политики отмечалось отставание от ежегодного плана жилищного строительства и объектов культурно-бытового назначения в республике. К примеру, в 1965 г. «на эти цели не освоено 834 тысячи рублей, не введены в эксплуатацию 7 тысяч квадратных метров жилой площади» [6, Л. 164]. Качество строительства жилья в республике оставалось низким. «Прошло несколько месяцев, строительно-монтажное управление № 1 по улице Терешковой сдало жилой дом. У новоселов нет-нет да и вырвется нелестное слово "халтурщики". В чей адрес? Всех строителей. В первый день отскочили ручки от дверей. Слезла краска с полов. Посыпалась со стен штукатурка» [7, с. 1].

В целях обеспечения выполнения плана капитального строительства в сельской местности было принято постановление ЦК КПСС «О неудовлетворительном ходе выполнения плана капитального строительства объектов сельского хозяйства в первом полугодии 1964 года». Для оказания практической помощи местным партийным, советским, хозяйственным и строительным организациям направлялись ответственные работники и специалисты республиканских министерств и ведомств. «В результате принятых мер улучшилось строительство сельскохозяйственных объектов, по ряду строек было ликвидировано отставание, возросли темпы строительства производственных, жилых и культурно-бытовых зданий на селе...Улучшилось строительство сельскохозяйственных объектов в Московской, Ленинградской, Куйбышевской, Кемеровской области, Хабаровском крае, Бурятской АССР» [8, Л. 126.]. Результаты данных мер, способствовали строительству в сельской местности в БАССР (в 1966–1970 гг.) 612,0 тыс. кв. м жилья [9, с. 108].

Продолжается дальнейшее развитие теплофикации промышленных, коммунально-бытовых предприятий и жилых домов в столице республики. В постановлении Улан-Удэнского горкома КПСС и исполкома городского Совета депутатов трудящихся (1 февраля 1966 г.) «О мерах по дальнейшему развитию теплофикации г. Улан-Удэ и улучшению теплоснабжения промышленных, коммунально-бытовых предприятий и жилых домов» отмечено отсутствие единой технической направленности в развитии теплофикации города, из-за чего отсутствует комплексное развитие ТЭЦ, теплосети и водоснабжение. Указывается там и на низкую производительную возможность водопроводных установок Улан-Удэнской ТЭЦ, а также на медленное строительство насосной станции и водопровода реки Селенги и отсутствие тепловых узлов во многих домах, что является причиной замедления темпов накладки и регулировки работы теплосетей и приводит к плохому обеспечению объектов теплом [10, Л. 34].

В целях дальнейшего увеличения жилищного строительства создавались благоприятные возможности для широкого участия рабочих и служащих, за счет строительства кооперативных домов. В постановлении Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О расширении участия населения в кооперативном жилищном строительстве» (1966 г.) говорилось о необходимости установить для жилищно-строительных кооперативов, «организуемых с 1 января 1966 года, следующие размеры взноса собственных средств и

условия предоставления им государственного кредита: а) членам жилищно-строительных кооперативов, имеющим среднегодовой доход на члена семьи, превышающий 150 рублей, установить взнос собственных средств в банк 50 процентов стоимости строительства квартиры и размер государственного кредита 50 процентов на срок 15 лет» [11, Л. 68].

Активное строительство в регионе новых квартир сопровождалось низким качеством вводимого в эксплуатацию жилья. Работы ремонтно-строительного управления оставляли желать лучшего, что нашло отражение в жалобах новых хозяев квартир: «...квартира с течением времени и в самом деле заиграла радугой с преобладанием бурых тонов. Нельзя не вспомнить и слов мастера по топору – пол действительно отдаленно напоминал цвет орехового дерева на корню и мало чем отличался от "гребенки" на плохой дороге. <...> со дня на день ожидалась комиссия, не вызывая никаких признаков замешательства в рядах ремонтников. <...> В ее составе были авторитетные должностные лица, и они признали ремонт на "хорошо". Но качество ремонта дало о себе знать, когда еще как следует не просохли чернила на приемно-сдаточном акте» [12, с. 2]. В девятую пятилетку в республике введено 1 473,2 тыс. кв. м общей (полезной) площади [4, с. 131]. В годы десятой пятилетки (1976–1980 гг.) в республике всего введено в действие 1 646,7 тыс. кв. м общей полезной площади жилых домов [4, с. 131]. Наконец, в одиннадцатую пятилетку (1981–1985 гг.) введено в действие жилых домов по республике 1 810,5 тыс. кв. м общей (полезной) площади [9, с. 108]. Несмотря на активный ввод жилищного фонда в БАССР, республика в сравнении с данными общероссийского и общесибирского строительства жилья значительно уступала им.

Таким образом, реализация в жилищной политике принципа «семье – квартиру» ознаменовала масштабное жилищное строительство в стране. Реализация жилищной политики с помощью индустриальных средств и типизации позволило быстро и дешево строить типовые дома для массового переселения людей. Стоит отметить, что жилищный фонд БАССР «...в основном сформировался за годы Советской власти. В 1923 г. (в год образования автономной республики) жилищный фонд городских поселений составил 289 тыс. м в квадрате, а в начале 1986 г. – 6 млн 855 тыс. м в квадрате. Таким образом, за 1923–1985 гг. городской жилищный фонд республики увеличился примерно в 24 раза. Подчеркнем, что на заре становления Советской власти жилищный фонд сел республики был представлен рублеными бревенчатыми избами и юртами. Как показывают расчеты, более 80% существующего в настоящее время жилищного фонда республики было построено за послевоенный период, из них примерно половина – за годы последних трех пятилеток» [13, с. 15]. Реализация жилищной политики за счет государственных вложений способствовала преобладанию государственного фонда. Поэтому в стране и регионе преобладающим количеством представлены типовые крупнопанельные строения. Несмотря на повсеместное строительство жилья, темпы вводимого жилья в БАССР в сравнении с другими областями оставались на низком уровне, что можно наблюдать по данным ввода в действие жилых домов в Восточно-Сибирском районе. Отставание в реализации жилищной политики объясняется изначально слабой промышленной базой региона. Увеличение демографического прироста в городах (сокращение государственных вложений в индивидуальное строительство), природно-климатические условия (отсутствие возможности вести строительство на протяжении всего года, необходимость дополнительных материалов для улучшения качества и комфорта жилых помещений) замедляли темпы реализации жилищной политики в последующие годы. Слабая производительная возможность и отсутствие создания государством предпосылок для реализации приемлемых вариантов развития жилищной политики в БАССР привели к увеличению отставания жилищного сектора в последующий период.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Кузнецов В.В. Уровень жизни населения Бурятии в 50–70-е годы XX века. – Улан-Удэ, 2002. – С. 30.
2. Ефимкин М.М. Рабочие Сибири конец 50-х – середина 80-х годов. – Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1990. – С. 132.
3. Российский государственный архив новейшей истории. Вопросы городского и сельского строительства. Ф.3. О.31. Д.31. Л.4. Постановления Пленума. Президиума ЦК КПСС, СМ СССР и материалы об упорядочении проектного дела в области гражданского строительства, планировки и застройки городов, об упорядочении строительного проектирования промышленных предприятий и производственных объектов сельского хозяйства и о капитальных вложениях на строительство объектов сельского хозяйства в 1966–1970 годах. 9 мая 1963 – 1 апр. 1965).
4. Народное хозяйство Бурятской АССР в десятой пятилетке. Стат. сб. – Улан-Удэ, 1981. – С. 131.
5. Петров П. Начальник Улан-Удэнского ремстройуправления. Беречь жилища – долг каждого // Правда Бурятии. – Улан-Удэ. – 1962. – 6 июля. – № 156. – С.2.

6. Российский государственный архив социально-политической истории. Ф. 17. О. 102. Д. 141. Л. 164. Центральный комитет КПСС (ЦК КПСС) (1898, 1903-1991 гг.). Отдел партийных органов по союзным республикам (1955-1967 гг.).
7. Ушаков В. Дом, который ты строишь... // Правда Бурятии. – Улан-Удэ. – 1965. – 14 мая. – № 112. – С. 1.
8. О строительстве домов в кооперативном порядке. Постановления Президиума, Секретариата ЦК КПСС. СНК СМ СССР и материалы о развитии жилищно-строительной и дачно-строительной кооперации, о примерном Уставе жилищно-строительной и дачно-строительной кооперации и о расширении участия населения в жилищно-строительной кооперации. // РГАНИ Ф.3. О.31. Д.29. Л.126.
9. Народное хозяйство Бурятской АССР в одиннадцатой пятилетке. 1981-1985 гг. Бур. кн. изд-во. – Улан-Удэ, 1986. – С. 108.
10. Центральный комитет КПСС (ЦК КПСС) (1898, 1903-1991 гг.). Отдел партийных органов по союзным республикам (1955-1967 гг.). Стенограмма собрания областного партийного актива, состоявшегося 19 апреля 1966 года. // РГАСПИ Ф.17. О.102. Д.147. Л.34.
11. Сорокин Ф. Новоселье не состоялось... // Правда Бурятии. – Улан-Удэ. – 1966. – 15 декабря. – № 293. – С. 2.
12. Рандалов Ю.Б., Будаева Ц.Б. Социальная инфраструктура региона. Проблемы развития. – Новосибирск: Наука «Сиб. отд-ние», 1989. – С. 77.

## REFERENCES

1. Kuznecov V.V. The standard of living of the population of Buryatia in 50-70 th years XX century. [Uroven' zhizni naseleniya Burjatii v 50-70 –e gody XX veka]. 2002. P. 30. (inRuss.).
2. Efimkin M.M. Working Siberia late 50's - mid 80 's. [Rabochie Sibiri konets 50-kh – seredina 80 –kh godov]. Nauka Sibirskoe otdelenie = Science: Siberian branch. 1990. P. 132. (inRuss.).
3. Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv noveyshey istorii. Voprosy gorodskogo i sel'skogo stroitel'stva. F.3. O.31. D.31. L.4. Postanovleniya Plenuma. Prezidiuma TsK KPSS, SM SSSR i materialy ob uporyadochenii proektnogo dela v oblasti grazhdanskogo stroitel'stva, planirovki i zastroyki gorodov, ob uporyadochenii stroitel'nogo proektirovaniya promyshlennykh predpriyatiy i proizvodstvennykh ob'ektov sel'skogo khozyaystva i o kapital'nykh vlozheniyakh na stroitel'stvo ob'ektov sel'skogo khozyaystva v 1966-1970 godakh. 9 maya-1963-1 apr.1965.). (inRuss.).
4. The national economy of the Buryat Republic in the tenth five-year plan. [Narodnoe khozyaystvo Buryatskoy ASSR v desyatoy pyatiletke]. Statisticheskiy sbornik = The statistical compilation. 1981. P. 131. (inRuss.).
5. Petrov P. Keep the home - the duty of everyone. [Berech' zhilishcha – dolg kazhdogo]. Pravda Buryatii = True Buryatia. 1962. № 156. P.2. (inRuss.).
6. Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv sotsial'no-politicheskoy istorii. F. 17. O. 102. D. 141. L. 164. Tsentral'nyy komitet KPSS (TsK KPSS) (1898, 1903-1991 gg.). Otdel partiynykh organov po soyuznym respublikam (1955-1967 gg.). (inRuss.).
7. Ushakov V. The house that you build... [Dom, kotoryy ty stroish']. Pravda Buryatii = True Buryatia. 1965. № 112. P. 1. (inRuss.).
8. O stroitel'stve domov v kooperativnom poryadke. Postanovleniya Prezidiuma, Sekretariata TsK KPSS. SNK SM SSSR i materialy o razvitii zhilishchno-stroitel'noy i dachno-stroitel'noy kooperatsii, o primernom Ustave zhilishchno-stroitel'noy i dachno-stroitel'noy kooperatsii i o rasshirenii uchastiya naseleniya v zhilishchno-stroitel'noy kooperatsii. RGANI F.3. O.31. D.29. L.126. (inRuss.).
9. The national economy of the Buryat Republic in the eleventh pyatiletke. 1981-1985 years. [Narodnoe khozyaystvo Buryatskoy ASSR v odinnadtsatoy pyatiletke. 1981-1985gg]. Buryatskoe knizhnoe izdatel'stvo = Buryat publishing house. 1986. P. 108. (inRuss.).
10. Tsentral'nyy komitet KPSS (TsK KPSS) (1898, 1903-1991 gg.). Otdel partiynykh organov po soyuznym respublikam (1955-1967 gg.). Stenogramma sobraniya oblastnogo partiynogo aktivа, sostoyavshegosya 19 aprelya 1966 goda. // RGASPI F. 17 O. 102 D. 147 L. 34. (inRuss.).
11. Sorokin F. Housewarming did not take place ... [Novosel'e ne sostoyalos'...]. [Pravda Buryatii] = True Buryatia. 1966. № 293. P.2. (inRuss.).
12. Randalov Yu.B., Budaeva Ts.B. Social infrastructure of the region. Problems of development. [Sotsial'naya infrastruktura regiona. Problemy razvitiya]. Nauka Sibirskoe otdelenie = Science: Siberian branch. 1989. P. 77. (inRuss.).

## Information about the author

Базарова Эржена Цыденовна, аспирант, факультет государственного управления, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия  
erzhena.bazarova.90@mail.ru

Получена: 20.11.2015

**Для цитирования статьи:** Базарова Э.Ц. Влияние социальной политики советского гос-

## Информация об авторе

Bazarova Erzhena T., Postgraduate Student, Faculty of Public Administration, Moscow State University, Moscow, Russia  
erzhena.bazarova.90@mail.ru

Received: 20.11.2015

**For article citation:** Bazarova E.T. Impact of soviet state social policy on changing of struc-

ударства на изменение структуры и уровня жизни населения БАССР в 60-первой половине 80 гг. XX в. Краснодар: Историческая и социально-образовательная мысль. 2015. Том 7. № 7. Часть 2. с. 13-17.

doi: 10.17748/2075-9908-2015-7-7/2-13-17

ture and level of living of population in BASSR 60 – the first half of the 80's of XX century. [Vliyanie sotsial'noy politiki sovetskogo gosudarstva na izmenenie struktury i urovnya zhizni naseleniya BASSR v 60-pervoy polovine 80 gg. XX v.]. Krasnodar. Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mysl'= Historical and Social Educational Ideas. 2015. Tom 7. № 7. Vol. 2. Pp. 13-17.

doi: 10.17748/2075-9908-2015-7-7/2-13-17