

УДК 930.2

DOI: 10.17748/2075-9908-2016-8-6/1-123-126

**ЮМАШЕВА Юлия Юрьевна**

Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД)  
г. Москва, Россия  
Juliayu@yandex.ru

**Julia Yu. YUMASHEVA**

The All Russian Scientific and Research Institute for Archives and Records Management (VNIIDAD)  
Moscow, Russia  
Juliayu@yandex.ru

**ИСТОРИОГРАФИЯ НАУЧНЫХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ АРХИВНОГО ДЕЛА  
(2005–2015 гг.)**

**HISTORIOGRAPHY OF RESEARCHES IN  
THE FIELD OF THE INFORMATISATION OF  
RUSSIAN ARCHIVES (2005–2015)**

В статье рассматривается третий этап информатизации архивного дела в Российской Федерации, начало которого совпало с принятием программы «Электронная Россия» (2002 г.). Серьезное влияние на организацию и проведение научных исследований в этот период оказала административная реформа 2004 г., изменение законодательной базы архивной сферы и активное развитие норм права, направленных на обеспечение перехода Российской Федерации к информационному обществу. На основе анализа обширного источникового материала (более 2000 источников), автор прослеживает результаты решения основных задач, сформулированных в государственных программах информатизации и формирования единого информационного пространства, устанавливает формы реализации главных направлений информатизации Российской Федерации в целом и информатизации архивов в частности. В научных исследованиях, выполненных в отраслевом научно-исследовательском институте архивной отрасли, нашли отражение актуальные проблемы перехода к информационному обществу. Основными задачами научных исследований в этот период были поиски методов повышения эффективности внедрения компьютерной техники и автоматизированных систем в делопроизводство и архивное дело; решение проблем, связанных с использованием электронных документов, подписанных электронными подписями в оперативной деятельности организаций, внедрение систем электронного документооборота, организацией приема электронных документов на долгосрочное архивное хранение; а также осмысление новых реалий развития информационных технологий, особое место среди которых занимают интернет и «облачные» технологии. Результатом выполнения научных исследований по тематике информатизации архивной отрасли являются выработанные общие подходы и методы проведения процессов информатизации, а также перспективные стратегии встраивания российских архивов в цифровую эпоху.

The article deals with the third phase of informatisation of archives in the Russian Federation, the beginning of which coincided with the adoption of the «Electronic Russia» program (2002). The great impact on the organization and conduct of scientific research in this period had an administrative reform in 2004, the change in the archive's legislation and the active development of the rule of law, to ensure the transfer of the Russian Federation to the information society. The author traces the results of solving the main tasks set out in the government programs of informatisation and formation of a single information space, sets the form of realization of the main directions of informatisation of the Russian Federation as a whole and archives informatisation in particular. The main objectives of research in this period have been searching for methods to increase the efficiency of the implementation of computer technology and automated systems for records management and archiving; problems associated with the use of electronic documents signed with electronic signatures in the operational activities of the organizations, the introduction of electronic document management systems, the organization of the reception of electronic documents for long term archival storage; as well as the understanding of the new realities of development of information technologies, a special place among them is occupied and the Internet and «cloud» technologies. The result of the research on the subject for archives is to develop common approaches and methods of processes of informatisation, as well as long-term strategy of embedding the Russian archives in the digital era.

**Ключевые слова:** архивное дело, информатизация, государственная программа «Электронная Россия», Программа информатизации Федерального архивного агентства, Концепция информатизации государственного архива

**Keywords:** archiving, computerization, The State Program «Electronic Russia», Program of informatisation of the Federal Archival Agency, The Concept of the state archive of informatisation

Развитие информатизации архивной отрасли и научных исследований в рамках этого направления в период начала 2000-х годов до конца 2011 г. проходило в русле основных направлений утвержденной в 2002 г. общегосударственной федеральной целевой программы «Электронная Россия» (Утверждена Постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 6 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)», основное внимание в которой было сосредоточено на создании электронных архивов документов, находящихся в оперативном обращении, управлении архивными данными, накапливаемыми в информационных системах, а также применению электронных документов в практике документационного обеспечения управления и обеспечению сохранности электронных документов, передаваемых на государственное хранение.

Основными задачами научных исследований в этот период были поиски путей повышения эффективности внедрения компьютерной техники и автоматизированных систем в делопроизводство и архивное дело [3], а также осмысление новых реалий развития информацион-

ных технологий, связанных с активным внедрением интернет-технологий.

Приоритетными направлениями в исследованиях и публикациях этого периода были:

- развитие, внедрение и применение информационных систем по учету документов Архивного фонда (с 2011 г. – Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС)) и иным направлениям внутриархивной деятельности в условиях формирования единого информационного пространства архивной сферы;
- создание и ведение автоматизированного научно-справочного аппарата [4];
- формирование тематических архивных ресурсов и организация доступа к ним;
- возможности применения интернет-технологий, в том числе – создание, продвижение и использование сайтов и т.п. [1];
- создание электронных архивов и проблемы приема на постоянное хранение электронных документов;
- проблемы обеспечения сохранности архивных документов (в том числе с помощью применения информационных технологий оцифровки [6], компьютерной реставрации и создания электронных фондов пользования).

В начале 2000-х годов укрепилась тенденция к расширению участников процесса проведения научных исследований и создания нормативно-методических документов, регламентирующих вопросы информатизации. Существенное влияние на этот процесс оказало вступление в действие Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Одним из результатов административной реформы стало то, что Федеральное архивное агентство, сохранив полномочия по разработке единой государственной политики в области архивного дела и установлению единых правил организации работы с документами Архивного фонда, утратило возможность непосредственного прямого руководства органами управления архивным делом в субъектах Российской Федерации, а утвержденные Комиссией по научно-исследовательской и методической работе Росархива нормативно-методические документы получили статус рекомендательных.

Результатом осуществления научных исследований в рамках описанной модели стало большое количество разработок нормативно-методического характера, выполненных в государственных архивах субъектов Федерации и муниципальных архивах по тематике информатизации архивного дела. Как правило, эти документы носили исключительно локальный характер и были созданы в целях решения задач регламентации деятельности по применению информационных технологий в условиях конкретного архива или разработки (внедрения) конкретного программного обеспечения/компьютерного оборудования. При этом наблюдалось определенное «запаздывание» постановки теоретических проблем информатизации архивной сферы по отношению к практическому опыту применения определенных технических и технологических решений.

К концу первого десятилетия 2000-х стала очевидна необходимость возврата к вопросу о выработке единой стратегии, подходов и методов информатизации архивной сферы, определения единых требований к созданию информационных ресурсов, их представлению широкому пользователю [2].

В конце 2010 г. Росархив приступил к разработке Программы информатизации Федерального архивного агентства и подведомственных ему федеральных учреждений на 2011–2020 годы [8]. Программа представляет собой комплекс организационных, технических и технологических мероприятий. В ней предусмотрена реализация широкого круга научных исследований в области архивного дела и документационного обеспечения управления и определены основные направления научных исследований:

*в области оказания государственных услуг в электронной форме:*

- мониторинг состояния представления государственных услуг на портале государственных услуг;

*в области внедрения МЭДО, СМЭВ и СЭД:*

- разработка проектов нормативных и методических документов, стандартов и форматов работы с электронными документами, электронными образами (копиями) документов, электронными сообщениями (в системах МЭДО и СМЭВ);

- разработка правил работы с электронными документами в текущем делопроизводстве в федеральных органах исполнительной власти;

*- в области информатизации основной деятельности архивов:*

- создание, модернизация типовых автоматизированных систем по основным направлениям деятельности;
- научно-методическое руководство проектами создания электронных копий архивных до-

кументов (оцифровки), создания страховых фондов и фондов пользования на основе применения цифровых технологий;

- научно-исследовательские работы по выработке необходимых условий для приема на хранение, организации условий по приему на постоянное хранение электронных документов («электронный архив»).

Ведущим исполнителем научно-исследовательских работ в рамках реализации Программы является ВНИИДАД. Большинство научных разработок, выполненных институтом в ходе реализации программы, хотя и разработаны для архивной сферы, имеют более широкое предназначение, и могут быть востребованы в библиотечном и музейном сообществах, а также во всех организациях, имеющих архивы.

Так, к примеру, в рамках подготовленной специалистами института «Концепции информатизации (автоматизации) деятельности государственного архива» [5] были предложены концептуально новые подходы к реализации автоматизации внутриархивной деятельности, которые могут быть использованы в архивах любого уровня и подчинения.

Документ содержит описание целостной модели информатизации (комплексного информационного решения) и автоматизации системы управления государственным архивом как специализированным учреждением, основной функцией которого связан с осуществлением комплектования, учета, хранения и использования документов Архивного фонда Российской Федерации, а также конкретизации требований к ее реализации. основополагающим принципом Концепции является принцип использования единых технологических (информационных) платформ для реализации взаимосвязанных программных модулей, предназначенных для автоматизации процессов управления и осуществления основных видов деятельности архива.

Другой научной разработкой ВНИИДАД, имеющей концептуальное значение, являются подготовленные и введенные в действие в 2015 г. «Правила организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях» [7], которые впервые описывают практику работы архивов с электронной документацией. В частности, Правила содержат требование изменения аппаратно-программной среды архивов, обеспечивающих хранение электронных документов, синхронизированно с развитием информационных технологий.

Подводя краткий итог рассмотрению вопросов информатизации архивного дела и проведенных научных исследований в рамках данного направления, следует отметить, что результатом развития теории и практики информатизации архивной отрасли на сегодняшний момент являются выработанные общие подходы и методы проведения процессов информатизации, а также перспективные стратегии встраивания российских архивов в цифровую эпоху. Реализация данных стратегий повысит эффективность применения ИКТ в архивном деле, придаст процессу системный характер и даст синергетический эффект мультипликативного воздействия информационных технологий на деятельность архивов.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Боброва, Е.В. Архивы via Интернет. Новое литературное обозрение. 2005. № 74. с. 34–45.
2. Внедрение новейших информационных технологий в практику работы архивов. Отечественные архивы. 2012. № 1. с. 126–127.
3. Залаева, Г.З. Разработка методов повышения эффективности информационных технологий в архивной отрасли. Диссертация на соискание степени доктора исторических наук. Москва, РГГУ. 2005. 46 с.
4. Варухиной, Т.А. Информационные технологии в создании научно-справочного аппарата и использовании архивных документов национального архива Республики Карелия. 1995–2005 гг. Диссертация на соискание степени кандидата исторических наук. Москва, МГУ. 2006. 370 с.
5. Ларин, М.В., Юмашева, Ю.Ю., Мингалев, В.С., Терентьева, Е.В., Романченко, Е.В. Концепция информатизации (автоматизации) деятельности государственного архива. Электронный ресурс. Росархив, ВНИИДАД. 2014 г. Федеральное архивное агентство. Официальный сайт. URL: <http://archives.ru/documents/methodics.shtml>. Дата обращения: 01.09.2016.
6. Юмашева, Ю.Ю. Методические рекомендации по электронному копированию архивных документов и управлению полученным информационным массивом. Электронный ресурс. Росархив, ВНИИДАД, 2012. Федеральное архивное агентство. Официальный сайт. URL: <http://archives.gov.by/index.php?id=133837> Дата обращения: 01.09.2016.
7. Правила организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях. Электронный ресурс. Федеральное архивное агентство. Официальный сайт. URL: [http://archives.ru/documents/ministry-orders/prik\\_526\\_2015.shtml](http://archives.ru/documents/ministry-orders/prik_526_2015.shtml) Дата обращения: 01.09.2016.
8. Программа информатизации Федерального архивного агентства и подведомственных ему учреждений на 2011–2020 годы. Утверждена Приказом Росархива от 02.12.2011 г. № 104. Электронный ресурс. Федеральное архивное агентство. Официальный сайт. URL: <http://archives.ru/programs/informatization.shtml>. Дата обращения: 01.09.2016.

## BIBLIOGRAPHY

1. Bobrova, E. V. Archives via the Internet [Arkhivy via Internet]. *Novoe literaturnoe obozrenie*. 2005. No. 74. S. 34-45.
2. Implementation of new information technologies in the work of the archives [Vnedrenie noveyshikh informatsionnykh tekhnologiy v praktiku raboty arkhivov]. *Domestic archives*. 2012. No. 1. p. 126-127.
3. Shalaeva, G. Z. Development of methods of increase of efficiency of information technologies in the archival industry [Razrabotka metodov povysheniya effektivnosti informatsionnykh tekhnologiy v arkhivnoy otrasli]. Dissertation for the degree of doctor of historical Sciences. Moscow, RGGU. 2005. 46 S.
4. Varuhina, T. A. Information technology in the creation of finding AIDS and use of archival documents national archives of the Republic of Karelia. 1995-2005 [Informatsionnye tekhnologii v sozdanii nauchno-spravochnogo apparata i ispol'zovanii arkhivnykh dokumentov natsional'nogo arkhiva Respubliki Kareliya. 1995-2005 gg.]. Dissertation for the degree of candidate of historical Sciences. Moscow, Moscow state University. 2006. 370 p.
5. Larin, M. V. Yumashev, Yu. Yu., Mingalev, V. S., Terent'eva, E. V., Romanchenko, E. V. The Concept of Informatisation (automation) activities of the state archives [Kontseptsiya informatizatsii (avtomatizatsii) deyatel'nosti gosudarstvennogo arkhiva]. Electronic resource. Rosarchiv, the allrriarm was. 2014 the Federal archival Agency. Official site. URL: <http://archives.ru/documents/methodics.shtml>. Date: 01.09.2016.
6. Yumashev, Y. Y. guidelines for the electronic reproduction of archival documents and the management information received by the array [Metodicheskie rekomendatsii po elektronnomu kopirovaniyu arkhivnykh dokumentov i upravleniyu poluchennym informatsionnym massivom]. Electronic resource. Rosarchiv, the allrriarm was, 2012. The Federal archival Agency. Official site. URL: <http://archives.gov.by/index.php?id=133837> date: 01.09.2016.
7. The rules of the organization of storage, acquisition, accounting and use of documents of Archival Fund of the Russian Federation and other archival documents in state authorities, local governments and organizations [Pravila organizatsii khraneniya, komplektovaniya, ucheta i ispol'zovaniya dokumentov Arkhivnogo fonda Rossiyskoy Federatsii i drugikh arkhivnykh dokumentov v organakh gosudarstvennoy vlasti, organakh mestnogo samoupravleniya i organizatsiyakh]. Electronic resource. The Federal archival Agency. Official site. URL: [http://archives.ru/documents/ministry-orders/prik\\_526\\_2015.shtml](http://archives.ru/documents/ministry-orders/prik_526_2015.shtml) date: 01.09.2016.
8. The program of Informatization of the Federal archival Agency and its subordinate institutions for 2011-2020 [Programma informatizatsii Federal'nogo arkhivnogo agentstva i podvedomstvennykh emu uchrezhdeniy na 2011-2020 gody]. Approved by Order of Ministry from 02.12.2011, № 104. Electronic resource. The Federal archival Agency. Official site. URL: <http://archives.ru/programs/informatization.shtml>. Date: 01.09.2016.

## Информация об авторе

Юмашева Юлия Юрьевна, кандидат исторических наук, Заместитель директора Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД),  
г. Москва, Россия  
[Juliayu@yandex.ru](mailto:Juliayu@yandex.ru), [Yumasheva@vniidad.ru](mailto:Yumasheva@vniidad.ru)

Получена: 20.10.2016

**Для цитирования статьи:** Юмашева Ю.Ю., *Историография научных исследований в области информатизации архивного дела (2005–2015 гг.)*. Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Том. 8. № 6. Часть 1. с. -6/1-123-126.  
doi: 10.17748/2075-9908-2016-8-6/1--6/1-123-126.

## Information about the author

Julia Yu. Yumasheva, Candidate of Historical Sciences, Deputy Director of the All Russian Scientific and Research Institute for Archives and Records Management (VNIIDAD),  
Moscow, Russia  
[Juliayu@yandex.ru](mailto:Juliayu@yandex.ru); [Yumasheva@vniidad.ru](mailto:Yumasheva@vniidad.ru)

Received: 20.10.2016

**For article citation:** Yumasheva Ju.Yu., *Istoriografija nauchnyh issledovanij v oblasti informatizatsii arhivnogo dela (2005–2015 gg.)*. [Historiography of researches in the field of the informatisation of Russian archives (2005–2015) ]. *Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mys'l = Historical and Social Educational Ideas*. 2016. Vol . 8. no. 6. Part. 1. Pp. -6/1-123-126.  
doi: 10.17748/2075-9908-2016-8-6/1--6/1-123-126. (in Russian)