

УДК 94

DOI: 10.17748/2075-9908-2017-9-6/2-84-87

**ДОМНИЧ** Евгения Анатольевна  
Кубанский государственный университет  
г. Краснодар, Россия  
eadomnich@mail.ru

**Evgeniya A. DOMNICH**  
Kuban State University  
Krasnodar, Russia  
eadomnich@mail.ru

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В  
КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 1980-е ГОДЫ**

**MAIN DIRECTIONS OF NATIONAL SOCIAL POLICY  
AND ITS IMPLEMENTATION IN KRASNODAR  
REGION IN THE 1980s**

В статье на примере Краснодарского края анализируется осуществление государственной социальной политики на региональном уровне. Показана важность таких социальных функций государства, как социальные расходы и социальное обеспечение. Автор на основе данных статистики анализирует основные показатели социального развития Краснодарского края в 1980-е годы. Показано, что в СССР многое делалось, чтобы помочь семье в ее нелегком труде. Была создана система мер, включающая заботу о материнстве, охрану женского труда и здоровья, облегчение домашнего хозяйства и быта. В статье показан рост доходов трудящихся, развитие бытового обслуживания, торговли, обеспечения населения жильем и социокультурными объектами. Автор отмечает, что важным направлением социальной политики было бытовое обслуживание населения. В статье показано, что служба быта в 1980-е годы развивалась в двух направлениях. Первое - это обеспечение доступности и комплексности в обслуживании населения через дома бытовых услуг и сеть комплексных приемных пунктов. Второе - специализация и концентрация производства услуг, их индустриализация, особенно по пошиву одежды, обуви, изготовлению мебели, фотоуслугам, прачечным, химчистке. В статье подробно анализируется состояние торговли и жилищного строительства на Кубани. Отмечаются достижения и проблемы в развитии этих отраслей. В исследовании рассмотрена прямая взаимосвязь между снижением уровня экономического развития государства и происшедшим замедлением социального развития в конце 1980-х годов, а вследствие этого - снижением социальных показателей уровня жизни в обществе. Автор делает вывод о том, что переход к рыночной экономике разрушил основы советской системы социального обеспечения, усилив экономические трудности, традиционно испытываемые населением страны.

There is a comprehensive study of social policy in regions of Russia in the article by the example of Krasnodar Region. The author notes the importance of such social functions of the state as social expenditures and social welfare. The article is considered the level of working people's incomes, development of consumer services, trade, and provision of the population with housing and construction of socio-cultural facilities. On the actual material, for the first time the author shows how the issues of national social policy in Krasnodar Region were solved in the 1980s. We can see that in the USSR much was done to help the family in its hard work. A system of measures was created, which included caring for motherhood, protecting women's labor and health, and facilitating household and everyday life. The article shows the growth of incomes of working people, the development of consumer services, trade, and provision of housing and sociocultural objects for the population. The author notes that the important directions of social policy were consumer services for the population. The article shows that the service life in the 1980s was developed in two directions. The first is the providing of accessibility and complexity in servicing the population through the Households of Household Services and a network of integrated reception points. The second is the specialization and concentration of production of services, their industrialization, particularly for tailoring, footwear sewing, furniture manufacturing, photo services, laundry, and dry cleaning. The article analyzes in detail the state of trade and housing construction on Kuban. The achievements and problems in the development of these sectors are noted. The study examined the direct relationship between the decrease in the level of economic development of the state and the slowdown in social development that occurred in the end of 1980s, and as a result - a decline in social indicators of the standard of people's living. The author concludes that the transition to a market economy had destroyed the foundations of the Soviet social security system, strengthening the economic difficulties traditionally experienced by the population of the country.

**Ключевые слова:** советское государство, государственная социальная политика, коммунистическая партия, уровень жизни, социальные расходы, социальное обеспечение, советская торговля, бытовое обслуживание, жилье, строительство

**Keywords:** Soviet State, national social policy, Communist Party, standard of living, social expenditures, social welfare, Soviet trade, consumer services, housing, construction

Государственная социальная политика в 1980-е годы отвечала социалистической модели распределительных отношений и бюджетного финансирования, без учета регуляторов социального воспроизводства, которыми являлись доходы населения. Нужно отметить, что потери, которые возникали в процессе перераспределения в период социализма, были велики и никогда не анализировались [5, с. 29-44]. Поэтому развитие социальной политики, как важнейшего фактора государства, нуждается в объективном изучении на уровне отдельных регионах, в том числе на примере Краснодарского края.

В период 1980-х годов наблюдался рост доходов населения края. Так, в 1987 г. среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих составляла 172 руб. против 168 руб. прошло-

го года. Вклады населения в сберегательные кассы увеличились на 245 млн рублей [6]. Среднесписочная численность рабочих и служащих в народном хозяйстве Краснодарского края в 1988 г. уменьшилась на 1,4%, однако фонд заработной платы рабочих и служащих возрос на 7,9%. Среднемесячная заработная плата составила 186 руб. Вклады населения края в сберегательные кассы в 1988 г. возросли на 367 млн рублей.

В СССР многое делалось, чтобы помочь семье в ее нелегком труде. Государство открывало детские садики и школы, больницы и санатории, финансировало строительство дворцов молодежного творчества, выплачивало детские пособия [4, с. 36-45]. В советском обществе остро стояла проблема молодежи, существовали многочисленные проблемы, с которыми сталкивались женщины, ветераны войны и труда. В связи с этим возникла необходимость создания целостной системы мер, включающей заботу о материнстве, охрану женского труда и здоровья, облегчение домашнего хозяйства и быта [2]. К середине 1980-х годов в СССР выплачивалось 14 видов семейных пособий. На выплаты пяти из них (по беременности и родам, на рождение ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, многодетным и одиноким матерям) выделялось 80% всех средств на семейные пособия. КЗоТ предоставлял одну из важнейших привилегий для одиноких матерей - запрет на их увольнение с производства до достижения ребенком 14 лет. На предприятиях и в органах, ответственных за распределение жилой площади, действовали квоты для одиноких матерей. Профсоюзы организаций на предприятиях предлагали льготные путевки в пионерлагеря и санатории, учитывая тяжелое положение одиноких матерей. Также были предусмотрены бесплатные детские сады, ясли, бесплатные детские обеды, бесплатное обучение в школе [2].

Важным направлением социальной политики было бытовое обслуживание населения. Служба быта в 1980-е годы как отрасль, собранная в единое целое из ранее разрозненных полукустарных производств и вставшая на путь хозяйственной самостоятельности, развивалась в двух направлениях. Первое - это обеспечение доступности и комплексности в обслуживании населения через дома бытовых услуг и сеть комплексных приемных пунктов. Второе - специализация и концентрация производства услуг, их индустриализация, особенно по пошиву одежды, обуви, изготовлению мебели, фотоуслугам, прачечным, химчистке и др. [3, с. 291-292]. Предприятия службы быта не выпускали массовую продукцию с высокой рентабельностью производства, а в основном ремонтировали изделия, изготовленные «большой» промышленностью, оказывая личные услуги непосредственно населению. Внутри отрасли бытового обслуживания существовало деление на две сферы: производственную и непроизводственную. В результате отдельные трудовые коллективы, работающие в объединении, предприятии и даже в одном здании, переводились на новые тарифные ставки и оклады, а другие нет. Одни получали отпуск 24 дня, другие - 15 или 18 дней. Один коллектив, одни задачи, примерно одинаковые условия труда, а подходы к оплате труда были разные, что вызывало недовольство среди работников. Поэтому необходимо было отнести службу быта полностью к производственной сфере, как это было сделано в торговле [3, с. 291-292].

По информации отдела статистики жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения, в целом по СССР за 1981 г. при объеме реализации бытовых услуг в ценах, принятых в плане, было запланировано всего услуг на сумму 8 382,3 тыс. руб., что на 445,3 тыс. руб. больше, чем объем реализованных бытовых услуг 1980 г. Стоимость всех материалов (запасных частей) предприятия, использованных при выполнении заказов, в 1981 г. составила 3 520,1 млн рублей.

Из запланированного объема на долю городских территорий было оказано услуг на сумму 6 096,7 тыс. рублей [1, л.1623].

Объем реализации всех услуг за 1981 г. по сравнению с 1980 г. был выполнен на 106,2%, из которых по ремонту обуви был выполнен на 105,8%, на индивидуальный пошив обуви - 107,7%, индивидуальный пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи был выполнен на 102,8%, ремонт вышеперечисленных изделий - на 111,9%. План ремонта трикотажных изделий реализован на 110,1%, индивидуальный пошив и вязка трикотажных изделий выполнен на 104,7%, ремонт бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий - на 110,9%, из него гарантийного ремонта - 118,8% [1, л.1623].

Удельный вес выполненных работ по заказам организаций, учреждений и предприятий по ремонту обуви составил 2,6%, на индивидуальный пошив обуви - 0,8%, на ремонт бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий - 24,8% [1, л.1623].

Гарантийный ремонт телевизоров, радиоаппаратуры, магнитофонов, проигрывателей, радиол составил 20,3%. Гарантийный ремонт холодильников, пылесосов, стиральных и швейных машин - 40,2%, ремонт часов - 3%, ремонт фотоаппаратуры - 29,3% [1, л.1623].

В 1986 г. населению Краснодарского края было предоставлено платных услуг на 716 млн

рублей, что на 10% больше, чем в 1985 г., и установленный план по оказанию платных услуг населению был выполнен [1, л.1623].

Объем реализации бытовых услуг в 1986 г. также увеличился на 10% по сравнению с предыдущим годом, население получило их на 180,6 млн рублей. План по объему реализации услуг населению был выполнен на 102%, в том числе в сельской местности - на 102%. Однако из 26 основных планируемых видов услуг план был выполнен только по 15 видам. По итогам 10 месяцев 1987 г. не справились с выполнением плана реализации бытовых услуг предприятия Главкраснодарстрой, Главсочиспецстрой, объединения «Краснодаргражданстрой», «Агропромстрой» [6].

Улучшить бытовое обслуживание население должны были кооперативы по производству товаров народного потребления. В общественном питании по оказанию различных услуг населению трудилось около 3 тыс. человек, параллельно развертывалась индивидуальная трудовая деятельность. В крае было создано около 3 тыс. кооперативов, из них по состоянию на 1 октября 1988 г. действовало около 1300. Наибольшее развитие получили кооперативы по производству товаров народного потребления - 422, бытовому обслуживанию населения - 359, общественному питанию - 182. Выручка от реализации продукции (работ, услуг, оказанных кооперативами) составила 56 млн рублей [6]. Однако решить проблему обеспечения населения товарами народного потребления с помощью развития кооперации в полной мере не удалось.

Немало проблем было и в сфере торговли. Так, розничный товароборот государственной и кооперативной торговли Краснодарского края за 9 месяцев 1987 г. составил 4,5 млрд рублей и увеличился по сравнению с соответствующим периодом 1986 г. в сопоставимых ценах по общему объему на 2,1%, а без реализации алкогольных напитков - на 3,8%. Вместе с тем план товарооборота не был выполнен как по общему объему, так и без реализации алкогольных напитков. Не выполнили план розничного товарооборота крайпортбсоюз, местные тресты и конторы, местные торги, управления торгами и общественного питания Главкурорта г. Сочи, УРС объединения «Краснодарнефтегаз», УРС Министерства лесного хозяйства РСФСР и другие. Годовая продажа отдельных товаров государственной и кооперативной торговли Краснодарского края за 1987 г. в процентном отношении к 1986 г. характеризуется следующим образом: хлебопродукты - 110%, мясо и мясопродукты - 114%, рыба и морепродукты - 105%, животное масло - 107%, растительное масло - 118%, маргариновая продукция - 104%, цельномолочная продукция - 106%, сыр - 102%, яйца - 114%, сахар - 107%, кондитерские изделия - 126%, чай - 125%, картофель - 111%, овощи - 115%, фрукты и цитрусовые - 102%, безалкогольные напитки - 111% [6]. Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли Краснодарского края за 9 месяцев 1988 г. составил 4,7 млрд руб. и увеличился по сравнению с соответствующим периодом 1987 г. на 251 млн рублей, однако девятимесячный план товарооборота не был выполнен и составлял 98,2% [6].

По-прежнему не удовлетворялся спрос населения на одежду, обувь, трикотажные изделия, ряд товаров культурно-бытового назначения (телевизоры, холодильники, стиральные машины, пылесосы, швейные машины). В 1988 г. заявки торговли на эти товары были удовлетворены на 45-75%. Несмотря на рост продажи мясных и молочных продуктов, спрос населения на них удовлетворялся не полностью [6].

В 1980-е годы на Кубани увеличились масштабы жилищного строительства. Государственными, общественными и кооперативными предприятиями и организациями, включая жилищно-строительные кооперативы, а также колхозами было сдано свыше 800 тыс. м<sup>2</sup>, что на 22% больше, чем за 9 месяцев 1986 г. План 9 месяцев ввода жилья был выполнен, и трудящиеся края получили свыше 13 тыс. новых благоустроенных квартир [6].

В 1987 г. на территории Краснодарского края сданы в эксплуатацию дошкольные учреждения на 5,6 тыс. мест, общеобразовательные школы на 13,8 тыс. учебных мест, больницы на 525 коек, поликлиники на 3,2 тыс. посещений в смену [6].

Определенные успехи были достигнуты и в обеспечении населения товарами. Так, по сравнению с 1987 г. в 1988 г. выпуск товаров народного потребления увеличился на 3% и составил 4,5 млрд рублей.

Ускорило развитие производства непродовольственных товаров (без товаров легкой промышленности). Общий их выпуск возрос на 9,5%. Выпуск готовых изделий легкой промышленности 1988 г. в розничных ценах по сравнению с предыдущим годом возрос на 56 млн рублей, или на 8,7% [6].

Вместе с тем следует отметить, что в конце 1980-х годов на фоне недостаточного финансирования государственной социальной политики существенно падает уровень реальных зарплат и, соответственно, способность домохозяйств индивидов самостоятельно покрыть свои расходы. Начавшаяся экономическая реформа в России повлияла на снижение государственных трансфер-

тов, уменьшение числа субсидируемых государством детских дошкольных учреждений и ухудшила возможности женщин на рынке труда. Переход к рыночной экономике разрушил основы советской системы социального обеспечения, усилив экономические трудности, традиционно испытываемые населением страны [4, с. 36-45].

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф.1562. Оп.1. Д.64. Л.1623.
2. Первый съезд народных депутатов СССР 25 мая - 9 июня 1989 г.: Стенографический отчет. Т.1. - М., 1989.
3. Первый съезд народных депутатов СССР 25 мая - 9 июня 1989 г.: Стенографический отчет. Т.5. - М., 1989. - С. 291-292.
4. Овчарова Л.Н., Прокофьева Л.М. Социально-экономические факторы феминизации бедности в России // Экономика и социальная политика: тендерное измерение. - М., 2002. - С. 36-45.
5. Григорьева И.А. Социальная политика: основные понятия // Журнал исследований социальной политики. - 2003. - Т.1. - № 1. - С. 29-44.
6. Итоги социально-экономического развития Краснодарского края в 1986 году. Сообщение краевого статистического управления // Советская Кубань. - 26.02.1987 г.

### REFERENCES

1. GARF (Gosudarstvennyy arkhiv Rossiyskoy Federatsii). [SARF (State Archives of Russian Federation)]. F.1562. Op.1. D.64. L. 1623. (in Russ.)
2. Pervyj s'ezd narodnyh deputatov SSSR 25 maya - 9 iyunya 1989: Stenograficheskiy otchet. [The First Congress of People's Deputies of the USSR. Verbatim report]. T.1. M., 1989. (in Russ.).
3. Pervyj s'ezd narodnyh deputatov SSSR 25 maya - 9 iyunya 1989: Stenograficheskiy otchet. [The First Congress of People's Deputies of the USSR. Verbatim report]. T.5. M., 1989. Pp. 291-292 (in Russ.).
4. Ovcharova L.N., Prokof'eva L.M. Social'no-ehkonomicheskie faktory feminizacii bednosti v Rossii. Ekonomika i social'naya politika: tendernoe izmerenie. [Socio-economic factors of the feminization of poverty in Russia. Economics and social policy: the gender dimension]. M., 2002. Pp. 36-45. (in Russ.).
5. Grigor'eva I.A. Social'naya politika: osnovnye ponyatiya. Zhurnal issledovaniy social'noj politiki. [Social policy: basic concepts. Journal of Social Policy Research]. 2003. T.1. № 1. Pp. 29-44. (in Russ.).
6. Itogi social'no-ekonomicheskogo razvitiya Krasnodarskogo kraja v 1986 godu. Soobshchenie kraevogo statisticheskogo upravleniya. Sovetskaya Kuban'. [Results of social and economic development of the Krasnodar Territory in 1986. Communication of the Territorial Statistical Office. Soviet Kuban]. 26.02.1987. (in Russ.).

#### Информация об авторе:

Домнич Евгения Анатольевна, аспирант,  
Кубанский государственный университет,  
г. Краснодар, Россия  
eadomnich@mail.ru

Получена: 31.10.2017

Для цитирования: Домнич Е.А. Основные направления государственной социальной политики и их реализация в Краснодарском крае в 1980-е годы. Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Том. 9. № 6. Часть 2. с.84-87.  
doi: 10.17748/2075-9908-2017-9-6/2-84-87.

#### Information about the author:

Evgeniya A. Domnich, Postgraduate Student,  
Kuban State University,  
Krasnodar, Russia  
eadomnich@mail.ru

Received: 31.10.2017

For citation: Domnich E.A. Main directions of national social policy and its implementation in Krasnodar region in the 1980s. Historical and Social-Educational Idea. 2017. Vol . 9. no.6 Part.2. Pp.84-87.  
doi: 10.17748/2075-9908-2017-9-6/2-84-87. (in Russian)