

УДК 07 0002

Водяницкий Владимир Андреевич

аспирант кафедры отечественной истории
Русской христианской Гуманитарной
академии (г. Санкт-Петербург)
тел.: (905) 278-85-69

Vodyanitsky Vladimir Andreevich

Postgraduate Student of the Department of Russian
History of the Russian Christian Humanitarian
Academy (St. Petersburg)
tel.: (905) 278-85-69

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Статья посвящена становлению института президентства в Республике Саха (Якутия), так как в настоящее время практически остается неизученным этот институт в республиках в составе Российской Федерации. Этой теме мало посвящено исследовательских работ и это обстоятельство негативно сказывается на развитии института президентства не только в Республике Саха (Якутия), но и в других республиках в составе Российской Федерации.

Ключевые слова: президент, институт, демократическое государство, выборы, Республика Саха (Якутия), государство, власть.

THE FORMATION OF THE PRESIDENCY IN THE SAKHA REPUBLIC (YAKUTIA)

The article is devoted to the formation of the Presidency in the Sakha Republic (Yakutia) as this institution is currently practically unstudied in the republics of the Russian Federation. There are not enough research works based on the following aspect and it negatively influences the formation of the Presidency in the Sakha Republic (Yakutia) as well as other Republics of the Russian Federation.

Key words: president, institution, democratic state, elections, Sakha Republic (Yakutia), state, power.

Вопрос о формировании в регионах России новой системы государственной власти решался уже давно.

В 1988 – 1989 гг. в Конституции СССР и РСФСР были внесены изменения и дополнения, являвшиеся юридической базой обновления конституций автономных республик. Республики получили право самостоятельно определять структуру государственной власти. Новые редакции Основных законов СССР и РСФСР были связаны с надеждой на совершенствование в стране федеративного устройства, обновление законодательства по вопросам прав человека и оздоровление национальных отношений [1, с. 92-95].

Президент СССР М.С. Горбачёв говорил о том, что предметом особой заботы президентской власти должно стать принятие мер по укреплению суверенитета союзных республик, их экономической и политической самостоятельности, повышение статуса автономных республик, других национально-территориальных образований [2].

26 апреля 1990 г., Верховным Советом СССР, указанные рекомендации были учтены и был принят Закон СССР «О разграничении полномочий между Союзом СССР и субъектами федерации» [3].

Рассматриваемый закон СССР содержал три важных положения: во-первых, автономная республика признается государством; во-вторых, она является субъектом СССР; в-третьих, в соответствии с ч. II ст. 4 «в области экономического и социально-культурного строительства на своей территории автономной республики имеет те же права, что и союзная республика, за исключением тех, которые по соглашению между ними относятся к ведению союзной республики». Закон не содержал признания суверенитета автономных республик, но именно он стал правовым основанием для принятия ими соответствующих деклараций [4, с. 116]. Этот Закон значительно усилил политико-правовой статус автономий, находящихся в составе союзных республик.

В Декларации о государственном суверенитете РСФСР, принятой Первым Съездом народных депутатов 12 июня 1990 г. говорилось, что «Суверенитет РСФСР – естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является её многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР» [5]. Декларация также предоставляла каждому народу неотъемлемое право на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах [6].

Таким образом, Декларация является важным документом, утверждающим суверенитет субъекта-государства в составе Федерации.

Инициатива Председателя Верховного Совета России Б.Н. Ельцина о принятии Федератив-

ного договора в России в противовес горбачёвскому Союзному договору, было важным политическим шагом и по мнению А. Арина: «С того момента в процессе парада суверенитетов определялись два направления: одновременное движение бывших автономий к Союзному и Федеративному договорам» [7, с. 52]. Фраза, произнесённая Председателем Верховного Совета России Б.Н. Ельциным в августе 1991 г. «Возьмите ту долю власти, которую сами сможете проглотить» [8], стала девизом суверенизации автономий.

31 марта 1992 г. Федеральный договор был подписан представителями 87 субъектов федерации. Фактически он состоял из трёх договоров, заключённых с «суверенными республиками», краями, областями и городами Москвой и Петербургом, Еврейской автономной областью и автономными кругами. Республики были поставлены договором в привилегированное положение по сравнению с обычными субъектами федерации. Они, в частности, получили право принять собственные конституции. Им предоставлялось право участвовать в «международных и внешнеэкономических соглашениях», если это не противоречило Конституции и законам Российской Федерации...» [9, с. 654].

Надо отметить, что данный договор предотвратил распад России, но полностью не решил проблем её экономической и политической интеграции.

Существенное значение имело Постановление Верховного Совета РСФСР от 11 октября 1991 г. «О главах исполнительной власти республик в составе РСФСР» [10], в котором признавалась легитимность президентства: «глава исполнительной власти (президент) республики в составе РСФСР входит в единую систему исполнительной власти РСФСР, возглавляемую Президентом РСФСР, и выступает гарантом прав и свобод личности, соблюдения Конституции и законодательства РСФСР, Конституции и законов республики в составе РСФСР, защищает суверенитет, экономические и политические интересы РСФСР и республик в составе РСФСР». В постановлении устанавливалось следующее положение: «компетенция главы исполнительной власти (президента) республики в составе РСФСР устанавливается республикой самостоятельно в рамках полномочий, закреплённых в главах 15 и 16 Конституции РСФСР и в соответствующих статьях Конституции республики в составе РСФСР, исходя из того, что глава исполнительной власти (Президент) республики в составе РСФСР является высшим должностным лицом республики, возглавляет Правительство республики [11, с. 45].

На уровне РСФСР это положение было закреплено законодательно 1.10.1991 г., когда V Съездом народных депутатов РСФСР, в Конституцию (основной закон) РСФСР 1978 г. была включена глава 15 [1] «Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе РСФСР», согласно которой президент республики объявлялся высшим должностным лицом республики и главой исполнительной власти в республике в составе РСФСР [12].

А.Б. Диков по этому поводу отмечает, что постановление изменило существующий баланс распределения полномочий, наделив статусом высшего должностного лица главу не законодательной, а исполнительной ветви власти (президента), избираемого на всеобщих выборах. Предлагаемое в постановлении совмещение постов высшего должностного лица и главы правительства, вошло в противоречие с многолетней практикой, когда на руководящие должности в республиках назначались представители разных национальностей. В соответствии с советской традицией первый секретарь обкома КПСС, Председатель Верховного Совета и руководитель правительства того или иного автономного образования, как правило, относились к разным этносам, тем самым, обеспечивая их представительство в органах государственной власти [13, с. 54].

Можно констатировать, что данным Постановлением закреплялось положение о том, что президентом республики является глава исполнительной власти республики в составе РСФСР. Таким образом, дальнейшее развитие института президентства в республиках в составе РСФСР, определило данное постановление и в дальнейшем, закрепление этого института шло путём внесения в конституцию изменений и принятия закона о выборах Президента республики.

Одной из первых республик РСФСР, установивших пост Президента республики, была Якутская-Саха ССР. Становление института президентства в ней, в целом, напоминало его становление в других республиках РСФСР [14, с. 46]. Так, 27 сентября 1990 г. Верховный Совет Якутской-Саха ССР двенадцатого созыва принял, как и все автономные образования РСФСР, Декларацию о государственном суверенитете [15].

Формирование института президентства в субъектах Российской Федерации, в том числе в Якутской-Саха ССР осуществлялось в период проведения общегосударственных реформ, направленных на укрепление основополагающих принципов национально-территориального устройства в стране.

Одним из факторов, и это необходимо отметить, который существенно повлиял на введение института президентства в национальных республиках, является рост национального самосозна-

ния в условиях демократизации общества.

Также на введение института президентства повлиял пример РСФСР, где этот институт прошёл по результатам референдума. Немаловажное значение имело Постановление Верховного Совета РСФСР от 11.10.1991 г. «О главах исполнительной власти республик в составе РСФСР», и введение в Конституцию (Основной Закон) РСФСР 1978 г. главы 15(1) «Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе РСФСР» [16, с. 47].

С Президентом Якутской-Саха ССР связывали укрепления государственности и исполнительной власти в республике [17], некоторые в этом видели возможность стабилизации ситуации в республике [18].

Общественную потребность в лидере сформировали условия развития республики. Массовое национально-возрожденческое и экономическое движение, направленное на борьбу за экономическую самостоятельность и повышение статуса республики в условиях политической нестабильности нуждалось в лидере.

В этих условиях стал вопрос об учреждении поста президента в Якутской-Саха ССР. Относительно введения поста президента обнаружилось два подхода: одни депутаты предлагали вынести этот вопрос на референдум, другие высказывались против института президентства, мотивируя это тем, что это «подкоп» под Советскую власть [19]. Однако депутаты сторонники введения института президентства отмечали, что это приведёт к координации и исполнению принятых законов [20, с. 2]. То есть положительными факторами президентской республики являются разделение властей и быстрое принятие рациональных решений и их реализация.

26 февраля 1991 г. председатель Верховного Совета Якутской-Саха ССР Михаил Николаев подписал закон о государственном статусе Якутской-Саха ССР, который действовал до принятия конституции Якутской-Саха ССР в 1992 г. [21]. Этот закон установил новый государственный статус республики, подняв его до уровня статуса суверенной республики в составе РСФСР и СССР.

17 октября 1991 г. в связи учреждением поста Президента Якутской-Саха ССР были приняты законы «О Президенте Якутской-Саха ССР» и «О выборах Президента Якутской-Саха ССР» [22, с. 162]. Выборы президента в Якутии проходили 20 декабря 1991 г. в сложной обстановке: производство продолжало падать, инфляция набирала темпы, критика института президентства не прекращалась, и, несмотря на это, они состоялись [23, с. 66].

Уже 27 декабря 1991 г. на сессии Верховного Совета Якутской-Саха ССР был заслушан доклад Президента Республики «О Кабинете министров Якутской-Саха ССР и об основных направлениях его деятельности». В этом выступлении Президент Якутской-Саха был охарактеризован как глава государства [24, с. 27]. 28 декабря 1991 г. Якутская-Саха ССР была переименована в Республику Саха (Якутия).

4 апреля 1992 г. на внеочередной XI сессии Верховного Совета Якутской-Саха ССР двенадцатого созыва была принята новая Конституция Республики Саха (Якутия) [25], которая вступила в действие 27 апреля 1992 г. Президент Якутии в соответствии с Конституцией Республики Саха (Якутия) являлся высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в республике.

С принятием 12 декабря 1993 г. на всенародно состоявшемся референдуме Конституции России, начался новый этап становления института президентства в Республике Саха (Якутия). Здесь необходимо отметить, что Конституция 1993 г. имеет лишь общие положения, относящиеся к системе высших органов государственной власти субъектов РФ. Так, Конституции РФ предусматривает, что «система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральным законом» [26].

На этом этапе основным направлением в развитии института президентства Республики Саха (Якутия) было совершенствование и принятие новых законодательных актов, регламентирующих статус президента республики с учетом требований Конституции РФ 1993 г. и существующего опыта президентской власти в регионе. В Конституцию Республики Саха (Якутия) в 1994 г. были внесены изменения и дополнения [27]. В результате этих изменений вместо Верховного Совета Республики Саха (Якутия) учреждался новый высший представительный законодательный орган – Государственное собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), состоящее из верхней – Палаты Республики и нижней – Палаты Представителей.

В результате этих изменений и дополнений Президент Республики Саха (Якутия), во-первых, был наделен правом отлагательного вето на законы, принятые палатами Государственно-

го собрания. Во-вторых, произошло совмещение интересов палат парламента и главы исполнительной власти по кадровым вопросам. Президент с предварительного согласия Палаты Республики стал назначать Председателя Правительства, его заместителей, министров внутренних дел, финансов, внешних связей, председателя национального банка, директора Департамента налоговой полиции, председателя Комитета по драгоценным металлам и камням. На назначение и освобождение от должности других министров и руководителей государственных комитетов стало необходимым получение предварительного согласия Палаты Представителей. В-третьих, изменился порядок отрешения президента от должности. В-четвертых, изменена формулировка Президентом отставки Правительства. Ранее речь шла о Кабинете министров и о том, что его отставка проводится с согласия Верховного Совета. Отставка Правительства должна приниматься в установленном законом порядке [28, с. 55-56].

Конституция Республики Саха (Якутия) признала за президентом право издания нормативных указов, право на создание администрации. В ней говорится, что президент возглавляет систему органов государственного управления, многие ключевые посты находятся в прямом ему подчинении [29, с. 56].

Порядок выборов президента сохранился: президент избирается народом (избирателями) путем прямых выборов. Не изменился и порядок замещения должности президента в случае его досрочного ухода с поста. В случае отставки, смерти президента, его полномочия до вступления в должность вновь избранного президента республики исполняет вице-президент. Конституция не регулирует вопросы, связанные с возникновением препятствий к исполнению своих обязанностей [30, с. 56].

Но этот порядок был изменен принятием Федерального закона № 159-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов российской Федерации» [31], принятого 11 декабря 2004 г., который отменил прямые выборы глав регионов и на основании этого закона наделение гражданина полномочиями Президента Республики Саха (Якутия) осуществлялся Государственным Собранием (Ил Тумэн) по представлению Президента РФ. Президент России своим Указом от 27 декабря 2004 г. № 1603 [32] утвердил положение о порядке рассмотрения кандидатур на должность Президента Республики Саха (Якутия). В этом положении предусматривалось, что кандидатуры на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации представляются Президенту Российской Федерации Руководителем Администрации Президента Российской Федерации. Предложения по кандидатурам на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации вносятся Руководителю Администрации Президента Российской Федерации полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе [33]. В данном Положении отмечается, что при внесении предложений по кандидатурам учитывается их авторитет и деловая репутация, опыт публичной (государственной и общественной) деятельности, а также результаты предварительных консультаций с общественными объединениями соответствующего субъекта Российской Федерации [34].

Таким образом, в соответствии с указанным Положением, руководителем Администрации Президента Российской Федерации представляются Президенту Российской Федерации кандидатуры на должность Президента.

Нельзя не согласиться с мнением ряда учёных, которые утверждают, что существующая процедура назначения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) игнорирует принципы народовластия и участия народа в управлении государственными делами, так как избрание данного должностного лица региональным парламентом носит формальный характер. На деле может быть избрана только кандидатура, устраивающая Президента страны [35]. В.В. Гончаров утверждает, что в связи с этим высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не избирается ни населением региона непосредственно, ни избранным народом региональным парламентом. Данное обстоятельство привело к тому, что высшими должностными лицами региона (руководителями высшего исполнительного органа государственной власти) стали избираться лица, ранее никогда не проживающие на его территории и не знающие специфики развития данного субъекта Российской Федерации [36].

Необходимо отметить, что избрание высшего должностного лица непосредственно населением соответствующего субъекта Федерации – не единственный путь замещения этой должности. В мировой практике представлены разнообразные модели замещения соответствующих должностей в различных государствах. Действительно, в ряде федеративных государств, прежде всего

американского континента, глава исполнительной власти субъекта федерации избирается непосредственно населением соответствующего субъекта. Однако в других федерациях, например в ФРГ и Австрии, глава исполнительной власти субъекта федерации избирается представительным органом соответствующего субъекта федерации. Такой порядок избрания направлен на усиление представительной власти в соответствующих государствах и имеет в Европе весомый опыт демократических традиций формирования региональных органов государственной власти [37, с. 83-84].

В настоящее время, в связи с непрекращающимся развитием института президентства, изменен существующий порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и по-прежнему, избрание руководителя региона проводится в ходе демократических выборов.

Так, в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» первые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) на основе Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 1840ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) проводятся во второе воскресенье октября 2012 г. Указанные выборы проводятся в субъектах Российской Федерации, срок полномочий высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) которых истекает в период со дня вступления в силу настоящего Федерального закона по 31 декабря 2012 г. включительно. В 2013 г. и в последующие годы выборы высшего должностного субъекта российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводятся в день голосования, установленный Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», года, в котором истекает срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), наделенного указанными полномочиями в день вступления в силу настоящего Федерального закона [38].

Таким образом, в соответствии с указанным нормативным актом, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Возникновение института президентства в Республике Саха (Якутия) было связано с различными проблемами правового, политического и организационного характера. Этот институт сыграл важную роль в становлении и обеспечении стабильности гражданского мира в республике, особенно в период политических катаклизмов 1990-х гг. Дальнейшее продолжение реформы привело к отмене использования существующего порядка наделения полномочиями Президента республики и в настоящее время он избирается в процессе демократических выборов, что свидетельствует о дальнейшем развитии гражданского общества в Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. *Топорнин Б.Н.* Конституционная реформа – путь к правовому государству // Государство и право. 1990. № 4; *Самигуллин В.К.* Конституционное развитие Башкирии. Уфа, 1991.
2. Речь Президента СССР М. Горбачёва на внеочередном III Съезде народных депутатов СССР 15 марта 1990 г. // Правда. 1990. 16 марта.
3. Новые законы СССР. М.: 1990. Вып. 2.
4. *Максимов К.Н.* Калмыкия – субъект Российской Федерации. М., 1995.
5. Декларация Совета Народных Депутатов РСФСР от 12.06.1990 №22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости Совета Народных Депутатов и Верховного Совета РСФСР, 1990. № 2.
6. Там же.
7. Федерализм власти и власть федерализма / под ред. Губогло М.Н. М., 1997.
8. Выступление Б. Ельцина на встрече с общественностью г. Уфы // Советская Башкирия. 1990. 14 августа.
9. История России. XX век: 1939-2007 / под ред. А.Б. Зубова. М., 2010.
10. Ведомости Совета Народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. 42. Ст. 1328.

11. *Мордкович С.В., Мещеряков А.Н.* Конституционно-правовая характеристика института президентства в Российской Федерации. Челябинск, 2003.
12. Советская Чувашия. 1991. 3 февраля.
13. *Диков А.Б.* Институт президентства (глав исполнительной власти) республик в составе Российской Федерации: политологический анализ: дис. ... канд. полит. наук. М., 2004.
14. *Мордкович С.В., Мещеряков А.Н.* Указ соч.
15. Декларация о государственном суверенитете Якутской-Саха Советской Социалистической Республики: принята второй сессией Верховного Совета ЯАССР двенадцатого созыва 27 сентября 1990 г. №226 – XII: введена в действие постановлением Верховного Совета ЯАССР от 27 сентября 1990 г. №227 – XII // Социалистическая Якутия. 1990. 30 сентября.
16. *Мордкович С.В., Мещеряков А.Н.* Указ соч.
17. Советы Якутии. 1991. 13 ноября.
18. Советы Якутии. 1991. 17 декабря.
19. Якутия. 1991. 17 октября.
20. *Федоров М.* В интересах народов наших // Советы Якутии. 1991. 5 декабря.
21. Закон Якутской-Саха СССР от 26.02.91 № 386-XII О Государственном статусе Якутской-Саха Советской Социалистической Республики. URL: <http://pravo.evonevsky.org/bazazru/texts/25/tht/25557/htm> (дата обращения 23.10.2012).
22. *Миронов Д.Н.* Конституционно-правовой статус Республики Саха (Якутия) как субъект Российской Федерации. Новосибирск, 1996.
23. Там же.
24. Заседания Верховного Совета Республики Саха (Якутия) двенадцатого созыва. Десятая сессия: стенографический отчёт. Якутск. 1992. Ч. 3.
25. Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия): принята на XI сессии Верховного Совета Республики Саха (Якутия) 4 апреля 1992 г. и вступила в силу 27 апреля 1992 г. // Якутские ведомости. 1992. 26 апреля.
26. Конституция Российской Федерации 1993 г. Ст.77. ч. 1. М., 2012.
27. О внесении изменений и дополнений в Конституцию (основной закон) Республики Саха (Якутия): закон Республики Саха (Якутия) от 26 января 1994 г. 3. № I-I: принят постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 26 января 1994 г. 3 № 2-I // Сборник законов Республики Саха (Якутия): 1994-1995 гг. Т. 3; Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия); Закон Республики Саха (Якутия) от 20 апреля 1994 г. 3 № 5-I: принят постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 20 апреля 1994 г. 3 № 6-I.
28. *Мордкович С.В., Мещеряков А.Н.* Указ. соч.
29. Там же.
30. Там же.
31. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: Федеральный закон Российской Федерации от 11 декабря 2004 г. №159-ФЗ: принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3 декабря 2004 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2010 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 50. Ст. 4950.
32. Указ Президента Российской Федерации от 27.12.2004 № 1603 «О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта российской Федерации» // Российская газета. № 289. 29.12.2004.
33. Указ Президента Российской Федерации от 27.12.2004 № 1603 «О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта российской Федерации» // Российская газета. 2004. 29 декабря.
34. Там же.
35. *Гончаров В.В., Жилин С.М.* Проблемы взаимодействия и совершенствования президентской и законодательной (представительной) власти в Российской Федерации // Современное право. 2010. № 2.
36. *Гончаров В.В.* Участие граждан России в управлении государственными делами как принцип формирования и функционирования исполнительной власти // Юрист-правовед. 2007. № 4.
37. *Мишин А.А.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 1996.
38. Федеральный закон от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан российской Федерации» // Российская газета. 2012. 4 мая.