УДК 343

DOI: 10.17748/2075-9908-2016-8-5/2-99-101

ГЕЛЯХОВА Л.А.
Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал) Краснодарского института МВД России г.Нальчик, Россия

L.A. GELYAKHOVA
North Caucasus Institute of Advanced Training (branch) of Krasnodar University of Russian Interior Ministry Nalchik, Russia

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ВЗАИМОСВЯЗИ ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО И ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИЦЕЙСКОГО КОНТРОЛЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

THEORETICAL AND LEGAL REPRESENTATION OF RELATIONSHIP OF PUBLIC INSTITUTIONS AND PUBLIC POLICING IN ENSURING LAW AND ORDER

Развитие общественного контроля в Российской Федерации предопределяет рассмотрение его взаимосвязи с институтами государственного контроля. В статье предпринята попытка проанализировать данную взаимосвязь и сделать вывод о значимости скоординированной деятельности институтов общественного и государственно-полицейского контроля в обеспечении охраны правопорядка.
В общественном сознании, как и прежде, сохраняется негативное отношение к правоохранительным органам, что, в свою очередь, повышает уровень недоверия к власти и способствует развитию правового нигилизма в стране.
В этой связи видится необходимость совершенствования деятельности полиции в направлении ее открытости для общества, и более того – в координации деятельности государственных и общественных структур по наиболее значимым вопросам. Среди таких вопросов значится и охрана правопорядка.
Общественный контроль в сфере обеспечения правопорядка является объективной необходимостью на данном этапе развития российского государства, где продолжают сохраняться негативные факторы, имеющие место в деятельности органов по охране общественного порядка. Активное привлечение общественности позволит повысить эффективность функционирования правоохранительной системы государства.

Ключевые слова: общественный контроль, правопорядок, взаимодействие, контроль.

The development of social control in the Russian Federation determines the consideration of its relationship to the state control institutions. The article attempts to analyze this relationship and to make a conclusion about the importance of coordinated activities of public institutions and public policing in ensuring law and order. In the public mind, as before, there remains a negative attitude to law enforcement agencies, which in turn increases the level of confidence to power, and contributes to the development of legal nihilism in the country.
In this context, it sees the need to improve the activities of the police in the direction of its opening to the public, and more - to coordinate the activities of state and public institutions on the most significant issues.
Among these issues is listed and policing. Public control in the field of rule of law is an objective necessity at this stage of development of the Russian state, which exist negative factors relevant to the activities of bodies for the protection of public order. The active involvement of the public will improve the efficiency of the judicial system of the state.

Keywords: social control, rule of law, interaction and control

В обеспечении охраны правопорядка большое значение отводится проведению контрольных мероприятий со стороны государственно-властных структур, в частности полиции. По данным ВЦИОМ [5], качество работы полиции большинство граждан оценивают как среднее или хорошее.

В современной российской правовой системе институты взаимодействия граждан с органами государственной власти, правовые механизмы, гарантирующие интересы общественности в публичной сфере, находятся в состоянии становления. Идея общественного контроля легла в основу поступательного развития Российского государства, так как именно гражданское общество способно обеспечить социально-политические, правовые и нравственные условия для стабильной и безопасной жизни человека [4, с. 106].

Основное совпадение целей и задач государственно-полицейского и общественного контроля происходит в направлении обеспечения законности и правопорядка, защиты прав человека и гражданина, противодействия коррупции и повышения эффективности деятельности органов власти.

Несколько лет назад принят долгожданный Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [1], ст. 3 которого говорит о праве граждан участвовать в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов. Парадоксально, но ст. 9 названного Федерального закона к числу субъектов осуществления общественного контроля граждан не относит.

Для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры общественного контроля.

В настоящее время предлагается сформировать на всех уровнях публичной власти реестр инспекторов общественного контроля, которые будут осуществлять контрольные мероприятия, а также советы по общественному контролю в сфере обеспечения правопорядка, вклю-

чающие не только профессиональных юристов, но и деятелей культуры, журналистов и представителей иных социально значимых профессий: социологов, психологов, педагогов и т.д. Видится справедливым предложение Е.В. Бердниковой о необходимости не только осуществить подбор кандидатур на эту должность, но и осуществить их правовое просвещение, так как общественный инспектор, лишенный основ правовых знаний по осуществлению общественного контроля, способен только усугубить ситуацию [2, с. 12].

Механизм взаимодействия институтов общественного контроля с органами государственной власти детально регламентирован в ст. 16 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». В частности, законодатель предусматривает исчерпывающий перечень прав и обязанностей органов власти при осуществлении общественного контроля, например закрепляется обязанность органов власти и организаций предоставлять общественным контролерам информацию о своей деятельности, представляющую общественный интерес, но не содержащую государственную тайну или иную конфиденциальную информацию.

Следует отметить, что в юридической литературе вопросы взаимосвязи институтов общественного и государственно-полицейского контроля мало исследованы. Вместе с тем отдельные авторы выделяют характерные признаки такого взаимодействия, к которым относят:

- объективную обусловленность, выражающуюся через предметность взаимодействия (наличие внешнего по отношению к взаимодействующим субъектам объекта (предмета), требующего совместных объединенных усилий);
- общую целевую направленность, согласованность функционирования взаимодействующих систем, когда достижение субъектами общей цели способствует (не препятствует) реализации других целей взаимодействующих сторон;
- многосубъектность (участие двух и более сторон, каждую из которых могут представлять несколько участников);
- деловое сотрудничество, взаимопомощь, кооперация субъектов взаимодействия;
- ситуативность и регламентированность, характеризующие зависимость взаимодействия от совокупности конкретных обстоятельств и условий (длительность, интенсивность, субординированность и т.д.), степень формализации и урегулированности нормами, правилами, ограничениями [3, с. 122-123].

Успех деятельности по охране правопорядка с привлечением к данному процессу институтов общественного контроля во многом зависит от одновременности и взаимосвязанности осуществления соответствующих мероприятий органами государственно-полицейского контроля, а также от государственной поддержки соответствующих общественных инициатив и учета государственными органами высказываемых представителями гражданского общества мнений и предложений в сфере обеспечения правопорядка. Ведь органы государственно-полицейского контроля, представляя интересы государства, исходя из главного приоритета – служения обществу, совместно с институтами общественного контроля призваны неукоснительно обеспечивать конституционные права и свободы человека и гражданина [6].

Подводя итог, следует отметить, что в вопросах обеспечения охраны правопорядка особая роль должна отводиться не только государственно-властным институтам в лице полиции, но и общественным структурам, имеющим немаловажное значение в современном мире, что позволит повысить уровень правоохранительной активности населения России. Вместе с тем представляется, что только скоординированная деятельность институтов общественного и государственно-полицейского контроля, их постоянное взаимодействие позволит достичь главной цели охраны правопорядка – обеспечения безопасности государства, общества и личности [7].

Институты общественного и государственно-полицейского контроля находятся в русле развития эффективной российской государственности, механизма гарантирования прав человека и создания условий для обеспечения охраны правопорядка в стране.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4213.
2. Бердникова Е.В. Обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина как основная цель общественного контроля в России // Взаимодействие институтов власти и общества в сфере защиты прав человека. Материалы VIII Международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. – Саратов, 2015.
3. Залужный А.Г., Тохтарбаева С.М. Взаимодействие органов внутренних дел с институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией // Современное право. – 2015. – № 4.
4. Орлова О.В. О роли права в самореализации личности в гражданском обществе // Государство и право. – 2008. – № 6.
5. Полиция: вчера и сегодня [Электронный ресурс] - URL: http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115453 (дата обращения: 24.09.2016).

6. Тутуков А.Ю., Геляхова Л.А. Исторические аспекты развития профессиональной деятельности органов полиции и института общественного контроля // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 17. – С. 119-121.
7. Тутуков А.Ю., Геляхова Л.А. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 19. – С. 92-93.

REFERENCES

1. On the basis of social control in the Russian Federation: the Federal Law of July 21, 2014 № 212-FZ // SZ the Russian Federation. 2014. No. 30 (ch. 1). Art. 4213.
2. Berdnikov E.V. Ensuring the implementation and protection of the rights and freedoms of man and citizen as the main purpose of public control in Russia. The interaction of government institutions and society in the sphere of human rights protection. Materials of the VIII International scientific conference of graduate students, teachers, practitioners. Saratov 2015.
3. Zaluzhniy A.G., Tohtarbaeva S.M. Interaction of law-enforcement bodies and civil society institutions in the fight against corruption // Modern Law. 2015. No. 4.
4. Orlova O.V. On the role of the right to self-realization in the civil society. State and right. 2008. No. 6.
5. Police: yesterday and today. Available at: URL: http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115453 (cessed: 24.09.2016).
6. Tutukov A.Y., Gelyahova L.A. Historical aspects of the development of professional work of the police and institute public control. Theory and practice of social development. 2014. No. 17. Pp. 119-121.
7. Tutukov A.Y., Gelyahova L.A. The activities of the internal affairs authorities to prevent offenses. Theory and practice of social development. 2015. No. 19. Pp. 92-93.

Информация об авторе

Геляхова Л.А. лейтенант полиции, преподаватель кафедры организации правоохранительной деятельности Северо-Кавказского института повышения квалификации, (филиал) Краснодарского института МВД России
г.Нальчик, Россия

Получена: 27.08.2016

Для цитирования статьи: Геляхова Л.А., Теоретико-правовые представления о взаимосвязи институтов общественного и государственно-полицейского контроля в обеспечении охраны правопорядка. Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Том. 8. № 5. Часть 1. с. 99-101.
doi: 10.17748/2075-9908-2016-8-5/2-99-101.

Information about the author

Gelyakhova L.A., Lecturer, Department of Law Enforcement Organizations, North Caucasus Institute of Advanced Training (branch) of Krasnodar University of Russian Interior Ministry, Police Lieutenant,

Nalchik, Russia

Received: 27.08.2016

For article citation: Gelyakhova L.A., Teoretiko-pravovye predstavlenija o vzaimosvjazi institutov obshhestvennogo i gosudarstvenno-policejskogo kontrolja v obespechenii ohrany pravoporjadka. [Theoretical and legal representation of relationship of public institutions and public policing in ensuring law and order].Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatelnaya mys'l = Historical and Social Educational Ideas. 2016. Vol . 8. no. 5. Part. 1. Pp. 99-101.
doi: 10.17748/2075-9908-2016-8-5/2-99-101. (in Russian)