

УДК: 94(477)

DOI: 10.17748/2075-9908-2017-9-1/2-54-59

**КАРАИЧЕВ Дмитрий Николаевич**  
Московский государственный университет  
им. М.В. Ломоносова  
г. Москва, Россия  
dima@tssi.ru

**Dmitry N. KARACHEV**  
Lomonosov Moscow State University  
Moscow, Russia  
dima@tssi.ru

**АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
ПРЕОБРАЗОВАНИЕ РАЙОНОВ ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА СЕВАСТОПОЛЯ  
В 1950-1970-Х гг.**

**ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL  
CONVERSION OF DISTRICTS SUBDUED TO  
THE MUNICIPALITY OF SEVASTOPOL  
WITHIN THE PERIOD BETWEEN 1950 AND  
1970**

Опираясь как на опубликованные правовые акты, так и на архивные источники, в данной работе автор предпринял попытку исследовать малоизученный в российской историографии вопрос об административно-территориальном преобразовании районов Севастополя во второй половине прошлого века. В 1950-1970-х годах территория Севастополя претерпела самые масштабные преобразования за всю историю существования городского округа. Вместо прежних трех районов: Северного, Корабельного и Сталинского - к середине 1970-х годов в составе города насчитывалось уже четыре района с совершенно иными названиями: Нахимовский, Балаклавский, Гагаринский и Ленинский. При этом территория городского округа была увеличена в два с половиной раза за счет соседних районов Крымской области - Балаклавского и Бахчисарайского. Увеличение площади города позволило ему избежать лишения статуса города республиканского подчинения по реформе 1958 г., в результате которой в соседней РСФСР из 14 городов подобный статус удалось сохранить только за Москвой и Ленинградом. Остальные 10 российских городов республиканского подчинения по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1958 г. были переведены в областное и два (Красноярск и Сочи) - в краевое подчинение. Что же касается Севастополя, то за год до этой реформы, в 1957 г., его территория была увеличена более чем в два раза, что позволило сохранить за городом особый статус территории с финансированием в одном ряду с другими административно-территориальными единицами республики.

Being guided both by the published legal acts, and archival sources, this issue has attempted the investigation of a poorly studied subject in the Russian historiography as for the administrative-territorial conversion of Sevastopol districts, related to the second half of the last century. Within 1950-1970 the territory of Sevastopol underwent the most large-scale reform, established for the whole historical period of this municipality. Instead of initially defined three districts such as Northern, Marine and Stalinist, to the middle of the 1970th the municipality comprised four parts, being named absolutely different - Nakhimov's, Balaklava's, Gagarin's and Leninist. Moreover, the urban district was increased by two and a half times by merging the neighboring areas subject to the Crimean region - Balaklava's and Bakhchisarai's. According to the reform, implemented in the neighboring RSFSR for the deprivation of status 'the city of the republican subordination' among 14 cities in 1958, and followed by securing that status by Moscow and Leningrad only, Sevastopol retained that title due to the increase of its metropolitan area. Under the Decree of Presidium of the Supreme Council of RSFSR dated on June 3, 1958, remained 10 Russian cities of republican subordination were charged into the regional subordination and 2 cities (Krasnoyarsk and Sochi) received the territorial affiliation. As for Sevastopol, one year prior to this reform, in 1957 its area was enhanced for more than twice, permitting the city to keep a special status with financing requirements alongside to other administrative and territorial units of republic.

**Ключевые слова:** Севастополь, город республиканского подчинения, административные районы, указы, постановления, переименования.

**Keywords:** Sevastopol, city of republican subordination, administrative districts, decrees, resolutions, re-designation

Вопросы, связанные административно-территориальным переустройством городского округа Севастополя во второй половине прошлого века, незаслуженно обойдены вниманием в российской историографии. Порою даже складывается впечатление, что авторы сознательно обходят эти довольно запутанные сюжеты в ущерб созданию полной картины о жизни послевоенного Севастополя. К примеру, в своей источниковедческой работе о промышленных предприятиях города в 1930-1990-х годах А.В. Кузьмина, касаясь вопросов административно-территориального деления, допустила две фактические ошибки в одном предложении. По ее словам, «29 октября 1948 г. Севастополь был выведен из состава Крымской АССР и стал городом республиканского подчинения РСФСР» [1, с. 19], что не соответствует действительности, поскольку задолго до указанной даты, 30 июня 1945 г., Крымская АССР была преобразована в Крымскую область. Так или иначе, далее автор упоминает количество севастопольских промышленных предприятий «к середине 1970-х годов». И буквально в следующем абзаце утверждает, что «административно-территориальное устройство Севастополя не изменилось по сей день и включает четыре района» [1, с. 20]. Таким образом, при рассмотрении работы А.В. Кузьминой у читателя может сформироваться превратное впечатление, что якобы и в 1948 г. в составе Севастополя насчитывалось четыре современных района, что не соответствует действительности. Как раз в указанный год рай-

онное деление Севастополя было упразднено и ликвидированы три района: Центральный, Корабельный и Северный.

Что же касается упомянутой «середины 1970-х годов», то в 1975 г. был образован последний, четвертый по счету район Севастополя - Гагаринский. Более того, полностью изменились названия районов города, и теперь вместо Северного, Корабельного, Центрального (впоследствии Сталинского) в черте городского округа значились Нахимовский, Балаклавский, Гагаринский и Ленинский. Таким образом, действительно, начиная с середины 1970-х гг. количество севастопольских районов не изменялось, чего нельзя сказать об «административно-территориальном устройстве», которое и позднее подвергалось изменениям. В частности, 11 октября 1991 г. к городскому округу Севастополя была добавлена территория Терновского сельсовета, включавшая в себя два села: Терновку и Родное [2]. Упоминание присоединения к Севастополю значительной части бывшего Балаклавского района Крымской области могло бы существенно дополнить картину состояния промышленности Севастополя, отраженную в работе А.В. Кузьминой, поскольку так тщательно исследованный ею Севастопольский винодельческий завод использовал сырье с виноградников именно этого расформированного района.

Как уже отмечено выше, изначально, начиная с 25 февраля 1938 г., Севастополь делился на три района: Центральный, Корабельный и Северный [3, л. 9], однако с 1 июля 1948 г., в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 22 июня 1948 г., данное районное деление было упразднено [4]. Тем не менее, уже начиная с 26 ноября 1949 г., по соответствующему Указу Президиума Верховного Совета РСФСР, в составе городского округа Севастополя были вновь воссозданы три района, на этот раз Северный, Корабельный и Сталинский [5].

Говоря о дальнейшем административно-территориальном преобразовании Севастополя, следует упомянуть, что Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 октября 1948 г. город был выделен в самостоятельный административно-хозяйственный центр со своим особым бюджетом и отнесен к категории городов республиканского (РСФСР) подчинения [6]. Справедливости ради стоит заметить, что в этом Указе не сообщалось о выходе города из состава Крымской области, как это зачастую трактуют многие исследователи. Последнее обстоятельство немаловажно для данного исследования, поскольку Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 г. Крымская область была передана из состава РСФСР в состав Украинской ССР [7]. Передача области была юридически оформлена «Законом о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР», принятом 26 апреля 1954 г. Верховным Советом СССР [8].

Вопрос же о том, передавался ли Севастополь вместе с Крымской областью в состав Украинской ССР или же он оставался некоторое время в составе РСФСР, как утверждают некоторые исследователи, в данной работе не будет рассматриваться, поскольку его объяснение требует отдельного исследования с изучением всех сопутствующих факторов. Так или иначе, необходимо зафиксировать, что первое после передачи Крымской области российское издание справочника об административно-территориальном делении РСФСР по состоянию на 1 января 1955 г. зафиксировало отсутствие не только Крымской области, но и города Севастополя в составе РСФСР [9]. В составе же Украинской ССР Севастополь впервые упоминался в официальном справочнике «СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 марта 1954 г.» [10, с. 209].

Произошло ли это «чисто механически, бездумно», в результате «ошибки», которая стала возможной благодаря «халатности и некомпетентности» «мелких клерков», как настаивает В.В. Похлебкин [11, с. 112], или же действительно город был передан вместе с областью, - как уже отмечено выше, изучение данных обстоятельств требует отдельного исследования. Тем не менее стоит отметить как факт, что дальнейшие административно-территориальные преобразования, касающиеся городского округа Севастополя, нередко утверждались решениями высших органов Украинской ССР.

Одним из первых решений в этом ряду является Указ Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 14 октября 1954 г., по которому Корабельный район был переименован в Нахимовский [12]. Данное событие было приурочено к 100-летию начала обороны Севастополя во время Крымской войны. По поводу этого переименования заведующий Информационно-статистическим отделом Президиума Верховного Совета СССР П. Туманов обращался к заместителю Секретаря Президиума А.Ф. Горкину с просьбой опубликовать соответствующее сообщение в «Ведомостях Верховного Совета СССР» [13]. Данное сообщение было опубликовано 18 ноября 1954 г. в 22-м выпуске «Ведомостей» [14].

Переименование Сталинского района в Ленинский произошло 31 октября 1961 г. решением Севастопольского горисполкома [15]. Появление же последнего, четвертого, Гагаринского района в составе города Севастополя было осуществлено по Указу Президиума Верховного Совета УССР № 361 от 13 ноября 1975 г., [16] по которому он был выделен из части территории Ленинского района. Одновременно с этим был упразднен Камышовобухтинский поселковый Совет Ленинского райсовета Севастополя и поселок городского типа Камышовая бухта включен в черту города Севастополя.

Принимаемые в отношении административно-территориального устройства Севастополя решения касались не только переименования или преобразования существующих районов, но и изменения территории городского округа, причем в сторону увеличения его площади. Так, Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 24 апреля 1957 г. в состав Севастопольского городского округа были включены город Балаклава и территория Пригородненского сельского Совета с поселком Пригородное, образовав, таким образом, Балаклавский район в составе Севастополя [17]. Этим же указом территория Корабельного и Нахимовского районов были объединены в один Нахимовский район. Позднее Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 4 января 1965 г. территория городского округа Севастополя была расширена за счет Орлиновского сельсовета Бахчисарайского района, переданного в состав Балаклавского района [18]. Дальнейший прирост территории Севастополя имел место только в 1991 г., в связи с упомянутой выше передачей сел Терновки и Родное из состава Бахчисарайского района.

Подобное увеличение площади городского округа Севастополя в дальнейшем сказало на изменении статуса города в качестве отдельной административно-территориальной единицы. Дело в том, что в конце 1950-х годов была проведена масштабная административно-территориальная реформа, сократившая общее число городов со статусом республиканского подчинения. До этого, в начале 1950-х годов, в РСФСР насчитывалось 15 городов республиканского подчинения, чье финансирование велось непосредственно из бюджета союзных республик. Их общее число - немаловажная деталь, поскольку упоминавшийся В.В. Похлебкин утверждал, что якобы в 1948 г. только три города в РСФСР имели статус «республиканского подчинения» [11, с. 111], что не соответствует действительности. В Законе о государственном бюджете на 1949 г., в графе «Наименование краев, областей, городов республиканского подчинения и автономных республик», перечислялись 14 городов: Горький, Куйбышев, Ленинград, Молотов, Москва, Новосибирск, Омск, Ростов-на-Дону, Саратов, Свердловск, Сталинград, Челябинск, Сочи и Севастополь [19, с. 31-32]. И вопреки утверждению В.В. Похлебкина о том, что после 1948 г. «индивидуального присвоения ранга города республиканского подчинения не производилось вообще», тем не менее Указом Президиум Верховного Совета РСФСР от 31 августа 1951 г. к этому «рангу» был отнесен также и Красноярск [20, с. 99].

При этом далеко не все города республиканского подчинения имели сходные признаки отдельной административно-территориальной единицы. Среди названных 15 российских городов выделялись Москва и Ленинград, которые имели крупные партийные организации, не подчинявшиеся областному руководству, что нельзя было сказать в отношении остальных городов республиканского подчинения. То же самое можно сказать и об избирательных округах: на выборах различного уровня округа Москвы и Московской области, равно как Ленинграда и Ленинградской области, перечислялись

отдельно. В конечном счете это и предопределило реформу сокращения числа городов республиканского подчинения.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1958 г. 10 из 14 оставшихся в составе РСФСР городов республиканского подчинения были переведены обратно в областное и два (Красноярск и Сочи) - в краевое подчинение [21]. Оставшиеся два города республиканского подчинения Москва и Ленинград впервые были зафиксированы в ст.71 Конституции РСФСР в связи с принятием 12 апреля 1978 г. текста новой Конституции (Основного Закона) [22]. Что же касается Севастополя, который в составе РСФСР наряду с вышеописанными 14 городами имел статус республиканского подчинения, то он де-факто был передан в 1954 г. вместе с Крымской областью в состав Украинской ССР. Подобное положение вещей было юридически закреплено с изданием нового текста Конституции Украинской ССР 1978 г., в ст.77 которой впервые были упомянуты два города республиканского подчинения - Киев и Севастополь [23, с. 27].

Таким образом, в короткий период 1950-1970-х годов территория городского округа была радикально увеличена за счет соседних районов Крымской области - Балаклавского и Бахчисарайского. И если, согласно официально опубликованным сведениям на 1 января 1956 г., общая площадь городского округа Севастополя составляла 325 км<sup>2</sup> [24, с. 19], то, согласно сведениям за 2014 г., она составляет 863,6 км<sup>2</sup> [25, с. 10]. То, что Севастополь избежал перевода в областное подчинение в 1958 г., как 12 российских городов республиканского подчинения, возможно, объясняется тем обстоятельством, что за год до указанной реформы, в 1957 г., его территория была увеличена примерно в два с половиной раза за счет территории Крымской области.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Кузьмина А.В. Промышленные предприятия г. Севастополя (1930е-1990е годы). Источники и методы изучения: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02. [Место защиты: Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова]. - Москва, 2014. - 236 с.
2. Ведомости Верховного Совета Украины. - 1991. - № 51.
3. Государственный архив автономной республики Крым. Ф.Р-663 Оп.3 Д.16 Л.9.
4. Государственный архив Российской Федерации (далее - ГАРФ). Ф.А-385 Оп.47 Д.125 Л.1.
5. ГАРФ. Ф.А-385 Оп.47 Д.125 Л.3.
6. ГАРФ. Ф.А-385 Оп.47 Д.125 Л.2.
7. ГАРФ. Ф.7523 Оп.57 Д.963 Л.3.
8. Закон о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР // Известия. - 28 апреля 1954. - № 100 (11479). - С. 3.
9. РСФСР. Административно-территориальное деление на 1 января 1955 г. - М.: Известия Советов депутатов трудящихся СССР. - 1955. - 440 с.
10. СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 марта 1954 г. - Изд. 8-е. - М.: Известия, 1954. - 488 с.
11. Похлебкин В.В. К Истории административно-правового государственного статуса города, порта и военно-морской базы Севастополя (1783-1996 гг.) // Московский журнал международного ва. - 1997. - № 1. - С. 105-117.
12. ГАРФ. Ф. Р7523 Оп. 58 Д.1328 Л.49.
13. ГАРФ. Ф. Р7523 Оп. 58 Д.1328 Л.48.
14. Ведомости Верховного Совета СССР, - 1954, - № 22.
15. Государственный архив города Севастополя, Ф.Р-79 Оп. 2 Д.726 Л.308.
16. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, - 1975, - № 47.
17. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, - 1957, - № 3.
18. Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, - 1965, - № 3.
19. О государственном бюджете РСФСР на 1949 г. и об исполнении госбюджета РСФСР за 1947 и 1948 гг. - М.: Госполитиздат, 1949. - 39 с.
20. Об отнесении города Красноярска к категории городов республиканского (РСФСР) ния - Указ от 31 августа 1951 г. // Сборник законов РСФСР и Указов Президиума Верховного Совета РСФСР 1946-1954 гг. - М.: Известия Советов депутатов трудящихся СССР. - 1955. - 108 с.
21. Ведомости Верховного Совета РСФСР. - 1958. - № 7.

22. Ведомости Верховного Совета РСФСР. - 1978. - № 15.
23. Свод законов Украинской ССР. Т.1. - Киев: Политиздат Украины, 1983. - 523 с.
24. Народное хозяйство Крымской области. Статистический сборник. - Симферополь: Крымиздат, 1957. - 272 с.
25. Севастополь в цифрах 2014: Стат.сб./ Севастопольстат. - Севастополь, - 2015. - 74 с.

## REFERENCES

1. Kuz'mina A.V. Promyshlennyye predpriyatiya g. Sevastopolya (1930e-1990e gody). [Anna Kuzmina. Industrial enterprises of Sevastopol (1930s-1990s)]. Dissertation of the candidate of historical sciences, Lomonosov MSU. Moscow, 2014. 236 p. (in Russ.).
2. Vedomosti Verkhovnogo Soveta Ukrainy. [Bulletin of the Supreme Council of Ukraine]. 1991, N51. (in Russ.).
3. Gosudarstvennyy arkhiv avtonomnoy respubliki Krym (Gosudarstvennyy arkhiv respubliki Krym). [State Archives of the Autonomous Republic of Crimea (State Archives of the Republic of Crimea)], F.R-663 Op.3 D.16 L.9. (in Russ.).
4. Gosudarstvennyy arkhiv Rossiyskoy Federatsii (GARF). [State Archive of the Russian Federation (GARF)]. F.A-385 Op.47 D.125 L.1. (in Russ.).
5. GARF. F.A-385 Op.47 D.125 L.3. (in Russ.).
6. GARF. F.A-385 Op.47 D.125 L.2. (in Russ.).
7. GARF. F.7523 Op.57 D.963 L.3. (in Russ.).
8. Zakon o peredache Krymskoy oblasti iz sostava RSFSR v sostav USSR. [The law on the transfer of the Crimean region of the RSFSR in the Ukrainian SSR]. Izvestia. April 28th 1954, N100 (11479) - P.3. (in Russ.).
9. RSFSR. Administrativno-territorial'noe delenie na 1 yanvarya 1955 g. [RSFSR. Administrative-territorial division as of January 1]. Moscow, Izvestiya, 1955. 440 p. (in Russ.).
10. SSSR. Administrativno-territorial'noe delenie soyuznykh respublik na 1 marta 1954 g. Izd. 8-e. [USSR. Administrative-territorial division of the Union republics on March 1, 1954 Edition 8th.]. Moscow, Izvestiya, 1954. 488 p. (in Russ.).
11. Pokhlebin V.V. K Istorii administrativno-pravovogo gosudarstvennogo statusa goroda, porta i voennomorskoy bazy Sevastopolya (1783-1996 gg.). [Pokhlebin VV To History of administrative and legal status of the state of the city, the port and naval base of Sevastopol (1783-1996 gg.)]. The Moscow magazine of international law, 1997, N1, P.105-117. (in Russ.).
12. GARF. F. R7523 Op. 58 D.1328 L.49. (in Russ.).
13. GARF. F. R7523 Op. 58 D.1328 L.48. (in Russ.).
14. Vedomosti Verkhovnogo Soveta SSSR. [Bulletin of the Supreme Soviet of the USSR], 1954, N22. (in Russ.).
15. Gosudarstvennyy arkhiv goroda Sevastopolya (Gosudarstvennoe kazennoe uchrezhdenie «Arkhiv goroda Sevastopolya»). [State archive of the city of Sevastopol (state-owned Public Institution "Archive of Sevastopol")], F.R-79 Op. 2 D.726 L.308. (in Russ.).
16. Vedomosti Verkhovnogo Soveta Ukrainskoy SSR. [Bulletin of the Supreme Soviet of the Ukrainian SSR]. Kiev, 1975, N47. (in Russ.).
17. Vedomosti Verkhovnogo Soveta Ukrainskoy SSR SSR. [Bulletin of the Supreme Soviet of the Ukrainian SSR]. Kiev, 1957, N3. (in Russ.).
18. Vedomosti Verkhovnogo Soveta Ukrainskoy SSR SSR. [Bulletin of the Supreme Soviet of the Ukrainian SSR]. Kiev, 1965, N3. (in Russ.).
19. gosudarstvennom byudzhete RSFSR na 1949 g. i ob ispolnenii gosbyudzheta RSFSR za 1947 i 1948 gg. [On the State Budget of the RSFSR on the 1949 and the RSFSR on the execution of the state budget for 1947 and 1948.]. Moscow, Gospolitizdat, 1949 - 39 p. (in Russ.).
20. Ob otnesenii goroda Krasnoyarska k kategorii gorodov respublikanskogo (RSFSR) podchineniya - Ukaz ot 31 avgusta 1951 g. Sbornik zakonov RSFSR i Ukazov Prezidiuma Verkhovnogo Soveta RSFSR 1946-1954 gg. [Collection of the RSFSR and the Decrees of the Presidium of the Supreme Council of 1946-1954 years.]. Moscow, Izvestiya. 1955. 108 p. (in Russ.).
21. Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR. [Bulletin of the Supreme Council]. 1958, N7. (in Russ.).
22. Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR. [Bulletin of the Supreme Council]. 1978, N15. (in Russ.).
23. Svod zakonov Ukrainskoy SSR. T.1. [Code of Laws of the Ukrainian SSR. V.1.]. Kiev, Ukraine Politizdat, 1983. 523 p. (in Russ.).
24. Narodnoe khozyaystvo Krymskoy oblasti. Statisticheskiy sbornik. [The national economy of the Crimean region. Statistical Yearbook.]. Simferopol, Krymizdat, 1957. 272 p. (in Russ.).

25. Sevastopol' v tsifrah 2014: Stat.sb. [Sevastopol in numbers 2014: Statistical Yearbook]. Sevastopol, 2015. 74 p. (in Russ.).

#### **Информация об авторе**

Караичев Дмитрий Николаевич, магистр истории, соискатель, кафедра отечественной истории XX–XXI вв., исторический факультет, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия  
dima@tssi.ru

Получена: 25.01.2017

Для цитирования: Караичев Д.Н., Административно-территориальное преобразование районов городского округа Севастополя в 1950-1970-х гг. Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Том. 9. № 1. Часть 2. с. 54-59.  
doi: 10.17748/2075-9908-2017-9-1/2-54-59.

#### **Information about the author**

Dmitry N. Karaichev, Master of History, Competitor, Department of Russian History of the XX-XXI centuries, Historical Faculty, M.V. Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia  
dima@tssi.ru

Received: 25.01.2017

For citation: Karaichev D.N., Administrative-territorial conversion of districts subdued to the municipality of Sevastopol within the period between 1950 and 1970. *Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mys'l* = *Historical and Social Educational Idea*. 2017. Vol . 9. no.1. Part. 2. Pp. 54-59.  
doi: 10.17748/2075-9908-2017-9-1/2-54-59. (in Russian)