

УДК: 35.071.1

DOI: 10.17748/2075-9908-2017-9-4/1-45-49

ГЛАШЕВА Зулейха Жамботовна
Институт гуманитарных исследований - филиал
Кабардино-Балкарского научного центра Россий-
ской академии наук
Нальчик, Россия
zu-20.80@list.ru

Zuleikha Zh. GLASHEVA
Institute for Humanitarian Studies
Kabardino-Balkarian Science Center of the Russian
Academy of Sciences
Nalchik, Russia
zu-20.80@list.ru

**АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ В
ПЕРИОД НАМЕСТИЧЕСТВА
А.И. БАРЯТИНСКОГО (1856-1862 гг.)**

**ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL
TRANSFORMATIONS ON THE NORTH CAUCASUS
IN GOVERNORSHIP OF A.I. BARYATINSKY
(1856-1862)**

В статье анализируются интеграционные процес-
сы, происходившие среди горского население в
1856-1862 гг. Автор обращает внимание на осо-
бенности административно-территориальных
изменений и их влияние на общественный быт
горских народов. С начала 1850-х годов А.И. Баря-
тинский уже не просто военачальник, исполни-
тель приказов, а опытный военный администрато-
р, нередко выдвигавший конкретные и продуман-
ные предложения. Во время Крымской войны
активных действий против горцев не проводи-
лось, применялась оборонительная тактика для
удержания закрепленных территорий. Став
наместником, А.И. Барятинский решил перейти к
наступательным действиям, имея в виду плано-
мерное продвижение вглубь территории, нахо-
дившейся под контролем Шамиля. Кроме реорга-
низации военного управления, князя занимал во-
прос и о методах покорения кавказских земель. Он
считал, что нельзя действовать только силовыми
методами, необходимо сочетать их с мирными.
Цель А.И. Барятинского заключалась в построе-
нии колониального управления на окраинах им-
перии. С полным правом его можно назвать одним
из основателей военно-народной системы на Кав-
казе. Он рассматривал эту систему как искомый
образец для новых потенциальных владений Рос-
сийской империи, как залог спокойного и выгод-
ного для российского государства обладания при-
обретенными территориями. Им преследовалась
цель интеграции Кавказа в состав Российской им-
перии и стремление унификации социально-
экономического строя горцев с общероссийским.

The article analyzes the integration processes that
took place among the mountain population in 1856-
1862. The author draws attention to the peculiarities
of administrative and territorial changes and how
they influenced the social life of the mountain peo-
ples. Since the early 1850's A.I. Baryatinsky has be-
come, he is already playing the role of not just a mili-
tary commander, an executor of orders, but acting as
an experienced military administrator, who often put
forward specific and well-thought-out proposals. Dur-
ing the Crimean War, there was no active action
against the mountaineers, and defensive tactics were
used to retain the assigned territories. Becoming the
governor of A.I. Baryatinsky decided to proceed to
offensive actions, meaning a systematic advance into
the territory that was under the control of Shamil. In
addition to the reorganization of the military admin-
istration, the prince also occupied the question of
methods of conquering the Caucasian lands. He be-
lieved that one can not act only by force, it is neces-
sary to combine them with peaceful ones. The purpose
of A.I. Baryatinsky was to build a colonial administra-
tion in the outskirts of the empire. He can rightly be
called one of the founders of the military-popular sys-
tem in the Caucasus. He viewed this system as a
sought-after model for new potential possessions of
the Russian Empire, as a pledge of a quiet and profit-
able possession of the territories acquired by the Rus-
sian state. They pursued the goal of integrating the
Caucasus into the Russian Empire and the desire to
unify the socio-economic system of the highlanders
with all-Russian ones.

Ключевые слова: Российская империя, Кубанская
область, Терская область, Дагестанская область,
наместничество, пристовство, округ

Keywords: Russian empire, Kuban region, Terek re-
gion, Dagestan region, governorship, fame, district

Наместником Кавказа указом императора от 22 июля 1856 г. назначается опытный
военачальник, генерал-фельдмаршал, кн. А.И. Барятинский. С его именем связан период в
становлении системы управления краем (1856-1862 гг.). А.И. Барятинский занимался
преобразованиями в связи с замирением края на завершающем этапе Кавказской войны.
С его именем связаны реформы по созданию новой системы управления краем. В своей
реформаторской деятельности новый наместник опирался на опыт предшественников,
хотя внес в систему управления много нового. В период наместничества кн. А.И. Баря-
тинского произошло усиление военного и гражданского административного аппарата. В
1856 г. Отдельный Кавказский корпус был преобразован в Кавказскую армию. Админи-
стративная деятельность кн. А.И. Барятинского началась с учреждения 4 апреля 1857 г.
Временного отделения при Главном управлении наместника. Задачей отделения стала

разработка проектов реформирования управления краем. А.И. Барятинский добивается значительного расширения аппарата управления краем.

С 1 января 1859 г. стало действовать «Положение о Главном управлении и Совете наместника Кавказского». Указом императора Александра II от 10 февраля 1859 г. предусматривалось, что Положение и штат Главного управления и Совета наместника вводятся в виде опыта на два года [6, с. 98-99], в соответствии с которым учреждается Главное управление, состоявшее из пяти департаментов: общих дел, судебных дел, финансовых дел, государственных имуществ и контрольных дел. Начальник Главного управления выполнял обязанности помощника наместника Кавказа и руководил всеми делами в крае.

Совет наместника превращался в совещательный орган, занимавшийся вопросами реформирования края по заданию самого наместника и при его участии, вел финансовые сметы и по отношению к Кавказскому краю выполнял функции Совета министров. Начальник Гражданского управления получил право непосредственного сношения с министрами [2, д.1662, л.5 об]. Наместник Кавказа вместе с Советом и начальником Главного управления, наделенный правами имперского министра, по полномочиям не имел себе равных среди должностных лиц Российской империи [2, д.1662, л.6 об].

При А.И. Барятинском вводится новая система административно-территориального деления наместничества. Области, в которых проходили военные действия, были разделены на пять военных отделов; учреждены округа, подразделяемые на приставства, участки и наибства [2, д.511, л.10]. Начальникам этих отделов предоставлялись широкие полномочия. Горские племена по-прежнему контролировались приставами, подчиненными начальникам отделов Кавказской линии [2, д.511, л.9].

После завершения Кавказской войны, окончательно утвердившись на Северном Кавказе, Российская империя занялась его обустройством. Для горских народов было официально установлено военно-народное управление. Суть его заключалась в сосредоточении всей полноты власти на местах в руках военных начальников и привлечении к управлению представителей местных народов.

В 1856 г. кн. А.И. Барятинский поставил вопрос о внесении изменений в приставскую систему управления, обосновывая это наличием целого ряда существенных причин. Признавалось, что основная задача системы приставства заключалась не столько в «водворении гражданственности» и решении «культурных задач», как это требовали новые условия, сколько в удержании горцев в повиновении. Все это не соответствовало тем задачам в крае, решение которых с соблюдением особой осторожности предстояло новой администрации [1, с. 664]. В 1857 г. приставства упраздняются.

В сентябре 1858 г. в Кавказской администрации и управлении краем произошли изменения. Указом А.И. Барятинского прежняя структура Кавказской линии была упразднена. Это было связано с тем, что к этому периоду народы центральной части Северного Кавказа уже были включены в состав Российской империи. Военные действия продолжались на Северо-Западном Кавказе против адыгских народов и на востоке против Шамиля. Война шла к концу, и было уже очевидно, что она закончится в пользу Российской империи, поэтому Кавказская администрация была озабочена необходимостью приступить к «органическому единению горских народов с Россией» [3, с. 124].

Левое крыло Кавказской армии для удобства местного управления вместо девяти приставств и двух особых управлений горцами делилось на четыре округа: Кабардинский, Военно-Осетинский, Чеченский и Кумыкский [1, с. 646-647; 7, д.347, л.8-22]. На правом крыле Кавказской Армии вместо шести приставств было образовано четыре: Нижне-Прикубанское, Закубанских ногайцев, Тахтамышевское и Карачаевское [1, с. 645].

Пространство к северу от главного Кавказского хребта, включавшее Терскую и Кубанскую области, а также Ставропольскую губернию, с 15 февраля 1860 г. стало называться Северным Кавказом. Кубанская и Терская области были образованы 20 февраля 1860 г. Терская область делилась на шесть горских округов: Кабардинский, Военно-Осетинский, Чеченский, Аргунский, Ичкерийский и два наибства (Ауховское и Салатовское), временно причисленные к Кумыкскому округу [8, с. 197-198].

В Кубанской области административно-территориальные изменения произошли 14 июля 1861 г. Верхне-Кубанский округ и приставства: Бжедуховское, Тахтамышевское и Нижне-Прикубанское упразднены.

Приставство Карачаевское переименовано в Верхне-Кубанское с присоединением к нему всех аулов бывшего Тахтамышевского приставства. Приставство Закубанских Ногайцев переименовано в Нижне-Кубанское. Образовано особое Лабинское приставство из горских племен, живущих между реками Лабою и Белою. Вместо упраздненного Бжедуховского приставства образован особый округ Бжедуховский, в состав коего вошло все Бжедуховское племя [7, д.379, л.200-200 об; 4, с. 18].

29 марта 1859 г. для устройства военного управления в Прикаспийском крае передовые его линии и прилегающие к ним земли были разделены на три отдела: Северный Дагестана, состоявший из Салаватии, Сулакской линии и всего лежавшего за нею пространства до Каспийского моря; Средний Дагестан - из передовой линии от Агач-Кале до Цудахарских ворот, Даргинского округа, Мехтулинского ханства с частью Шамхальства и Сюргинского общества; Южный Дагестан, заключающий в себе Казыкумукское и Кюринское владения и Самурский округ. Таким образом, в состав Дагестанской области вошла бывшая Дербентская, которая была учреждена из Кубинского и Дербентского уездов Каспийской области, округов Самурского и Даргинского, владений Кюринского и Казыкумукского и прочих земель, лежащих к югу от Аварского Койсу [4, с. 28].

Образование Дагестанской области и Закатальского округа было юридически закреплено 5 апреля 1860 г. [1, с. 434-440]. Область подразделялась на четыре военных отдела (Северный, Средний, Верхний и Южный) и заключала шесть округов: Даргинский, Кайтаго-Табасаранский, Казыкумукский, Гунибский, Самурский и Бежетский. В нее также вошли четыре ханства: шамхальства Тарковское, Мехтулинское, Кюринское и наибство Присулакское.

В составе военных отделов были образованы округа во главе с начальниками из царских офицеров. Ханства и владения также были включены вместе с округами в состав военных отделов. В Северный Дагестан вошли: Даргинский округ, Мехтулинское ханство, шамхальство Тарковское, Присулакское наибство. В Южный Дагестан были включены: Самурский и Кайтаго-Табасаранский округа и Кюринское ханство. Средний Дагестан состоял из Гунибского, Казыкумукского округов и Аварского ханства. В состав Верхнего Дагестана вошли все остальные аварские селения. Округа в свою очередь делились на более мелкие административные единицы - наибства [5, с. 279].

После упразднения Дербентской губернии в Дербенте было введено городское управление. В Среднем Дагестане были восстановлены Аварское ханство и союзы вольных обществ. Верхний Дагестан составили союзы обществ. Вслед за положением об учреждении Дагестанской области и Закатальского округа вводилось областное управление в Порт-Петровске. Циркуляр о создании наибства Присулакского вышел 1 июля 1860 г., тогда же возникло управление начальника Самурского округа. Годом позже из Терской области в Дагестан передается Андийский округ. Вместо начальника Дагестанской области вводится должность военного губернатора. «Положение» от 5 апреля 1860 г. не решило до конца вопрос о создании однотипной системы административного деления в Дагестане [5, с. 279].

Однако система административно-территориального деления, введенная при кн. А.И. Барятинском, отличалась многими погрешностями, нестыковками, отсутствием понимания истинного положения дел на местах и учета интересов горцев. Например, в Военно-Осетинский округ вошли не только осетины, но и кабардинцы, чеченцы, назрановцы, ингуши, карабулаки. В составе Аргунского и Ичкерийского округов оказались лезгинские общества, ничего общего не имевшие с чеченцами. Все это показывает противоречивость политических действий кавказской администрации, внешне проявлявшей интерес к учету особенностей каждой народности [8, с. 198]. А.И. Барятинский и не задавался целью учитывать целый комплекс историко-географических, политико-социальных и этнического факторов, стремясь лишь упорядочить структуру военно-народного управ-

ления на время - до окончания войны. Реформы, проводимые наместником, были признаны неудачными и неблагоприятно сказались на всей внутривластной ситуации.

Важным итогом наместничества кн. А.И. Барятинского стало введение надолго утвердившегося на Кавказе «военно-народного» управления горцами. Такая система оценивалась в свое время как «результат политических и экономических условий, в которых находился Кавказский край в течение продолжительной борьбы с горскими племенами» [8, с. 166]. Необходимость применения совершенно новых институтов управления в горских обществах стала очевидной еще в ходе Кавказской войны. В горской среде не представлялось возможным использование чисто российской системы управления. В самой Российской империи весь административно-судебный строй в государстве был построен на крепостном праве, совершенно чуждом горскому населению. Прививать же этому населению несвойственные ему понятия и условия жизни являлось опасным в политическом отношении [8, с. 167]. Поэтому кавказской администрации пришлось сохранить, хотя бы на время, традиционные институты управления и судопроизводства, основанные на религии, обычаях и традициях.

29 мая 1862 г. было произведено новое административно-территориальное деление Терской области, в составе которой выделялись три военных отдела (Западный, Средний и Восточный) и два отдельных управления: а) военного начальника округа Минеральных вод и б) Владикавказское городское управление [7, д.418, л.4 об], - разделенных на восемь округов, а округа - на 12 участков и 15 наибств. В основу нового деления был положен принцип географического положения и однородности этнического состава населения. Каждый начальник отдела наделялся широкими полномочиями. Западный отдел состоял из округов: Кабардинского, включавшего в себя Большую и Малую Кабарду и Пять горских обществ (Балкарское, Безенгийское, Хуламское, Чегемское и Урусписевское); Осетинского, состоявшего из осетинских племен; Ингушского, состоявшего из (Назрановского, Карабулакского, Кистинского, Цоринского, Акинского и Галгаевского обществ) [7, д.418, л.47 об]. Средний отдел состоял из чеченцев Большой и Малой Чечни, а также надтеречных и качкалыкских, включал Аргунский округ (Шатоевское, Чантинское, Чаберлоевское, Шароевское общества) и Ичкерийский, состоявший только из населения Ичкерии. Восточный - из Кумыкского с населением Кумыкской плоскости; Нагорный округ (Салатавское, Ауховское, Зиндакское общества) [7, д.493, л.85; д.418, л.48]. Средний отдел и Нагорный округ Восточного отдела были населены чеченцами. Ингушевский округ состоял из обществ: Назрановское, Карабулакское, Кистинское, Цоринское, Акинское и Галгаевское [4, с. 24-25]. Управление округами носило полувойсковой характер.

В Терской области реализовывался план дробления горских округов в целях облегчения выполнения управленческих задач и «умиротворения» местного населения с опорой на военную власть. Каждый из военачальников выполнял одновременно функции начальника центрального округа или отдела.

Говорить о какой-либо последовательности российской политики в крае можно лишь в свете стратегических задач по сохранению региона в составе Российской империи. Во всем остальном это была сплошная чересполосица директив, циркуляров и практических действий, часто противоречивших друг другу. Столкновение интересов гражданского и военного ведомств, регионалистов и централистов [9], сторонников жестких мер и их оппонентов продолжалось вплоть до начала XX в. Для интеграции Кавказа в состав Российской империи необходимо было добиться унификации его социально-экономического строя с общероссийским.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Акты кавказской археографической комиссии. Т. XII. - Тифлис, 1904.
2. Государственный архив Российской Федерации. Ф.730. Оп.1.
3. Думанов Х.М., Думанова-Крымшокалова Ф.Х. Права и судебные органы адыгов // Исторический вестник КБНИИ. - Вып. I. - Нальчик, 2006.

4. Зверинский В.В. Указатель изменений в распределении административных единиц и границ империи с 1860 по 1887 г. - СПб., 1887.
5. История народов Северного Кавказа (конец XVIII в. - 1917 г.). Т. II. - М.: Наука, 1988.
6. ПСЗРИ. Собр. II. 1859. Т. XXXIV. Отд. 1-е. №34148. - СПб., 1861.
7. Российский государственный военно-исторический архив. Ф.38. Оп.7.
8. Эсадзе С.С. Историческая записка об управлении Кавказом. - Тифлис, 1907. - Т. I.
9. Северный Кавказ в составе Кавказской области и Кавказского наместничества // [Электронный ресурс] - <http://mybiblioteka.su/9-22080.html> (дата обращения: 10.07.17).

REFERENCES

1. Acts of the Caucasian Archaeographic Commission. T. XII. Tiflis. 1904.
2. State Archives of the Russian Federation. F.730. Op.1.
3. Dumanov Kh.M., Dumanova-Krymshokalova F.Kh. Rights and judicial bodies of the Adygs. Historical bulletin of the KBIRI. Issue. I. Nalchik, 2006.
4. Zverinsky V.V. Index of changes in the distribution of administrative units and the boundaries of the empire from 1860 to 1887, St. Petersburg, 1887.
5. History of the peoples of the North Caucasus (end of XVIII century - 1917). T. II. M., "Science", 1988.
6. PIT. Coll. II. 1859. T. XXXIV. Otd. 1 st. No. 34148. St. Petersburg, 1861.
7. Russian State Military Historical Archive. Ф.38. Оп.7.
8. Esadze S.S. Historical note on the management of the Caucasus. Tiflis, 1907. T. I.
9. North Caucasus in the Caucasus region and the Caucasus vicegerency. Available at: <http://mybiblioteka.su/9-22080.html> (accessed: 10.06.17.)

Информация об авторе:

Глашева Зулейха Жамботовна, кандидат исторических наук, Институт гуманитарных исследований - филиал Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук, г. Нальчик, Россия
zu-20.80@list.ru

Получена: 10.06.2017

Для цитирования: Глашева З.Ж. Административно-территориальные преобразования на Северном Кавказе в период наместничества А.И. Барятинского (1856-1862 гг.). Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Том. 9. № 4. Часть 1. с.45-49.
DOI: 10.17748/2075-9908-2017-9-4/1-45-49.

Information about the author:

Zuleikha Zh. Glasheva, Candidate of Historical Sciences, Institute for Humanitarian Studies, Kabardino-Balkarian Science Center of the Russian Academy of Sciences, Nalchik, Russia
zu-20.80@list.ru

Received: 10.06.2017

For citation: Glasheva Z. Zh. Administrative-territorial transformations on the North Caucasus in governorship of A.I. Baryatinsky (1856-1862). Historical and Social Educational Idea. 2017. Vol . 9. no.4. Part. 1. Pp. 45-49.
DOI: 10.17748/2075-9908-2017-9-4/1-45-49. (in Russian)