

УДК 32

**Радонова Анна Владимировна,**  
кандидат исторических наук, доцент, докторант кафедр  
ры отечественной истории Алтайской Государственной  
педагогической академии, Барнаул, Россия  
[radonova@barnaul.muh.ru](mailto:radonova@barnaul.muh.ru)

**RADONOVA Anna Vladimirovna,**  
Candidate for Doctorate in History, Associate Prof., Doc-  
toral Candidate, Chair of Russian History, Altay Region  
State Academy of Pedagogics, Barnaul, Russia  
[radonova@barnaul.muh.ru](mailto:radonova@barnaul.muh.ru)

## ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

## MAJOR FORMATS OF SOCIAL WELFARE AND SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION

Целью статьи является анализ понятия «социальная политика», её цели и задачи, а также приоритеты, принципы и проблемы социальной политики.

В статье содержится анализ основных форм социального обеспечения населения России, таких как: пенсии, пособия, компенсационные выплаты и социальные услуги.

Кроме этого характеризуется деятельность государственных (бюджетных и внебюджетных) фондов, финансирующих систему социального обеспечения в стране.

**Ключевые слова:** система социального обеспечения, пенсия, пособие, компенсационная выплата, социальные услуги, адресная помощь населению.

The paper is aimed at the examining of the concept “social policy”, - its goals and objectives and priorities as well, principles and concerns of the social policy.

The paper deals with analysis of general formats of social welfare services in the population of Russia, namely pension, benefits/ allowances, compensatory payments and social assistance. In addition to, the study specifies operation of public funds (both budget-funded and off-budget ones) allocating funds for the system of social welfare services in the country.

**Keywords:** social welfare system, pension, benefit/allowance, compensatory payments, social welfare services, categorical (entitlement) assistance.

Основными формами социального обеспечения являются: пенсии, пособия, компенсационные выплаты и социальные услуги. Кроме этого имеют место и другие формы социального обеспечения, как государственные (бюджетные и внебюджетные), так и международные, которые также будут нами рассмотрены ниже.

Остановимся на анализе особенностей основных форм социального обеспечения в современных экономических условиях России [1, с. 56].

Основным видом социального обеспечения нетрудоспособных граждан является пенсионное обеспечение. Эффективно функционирующая система пенсионного обеспечения как часть общей системы должна опираться на совершенное пенсионное законодательство, действенный механизм управления этой отраслью социальной сферы, а также на общеэкономические пропорции, определяющие и задающие ее развитие. Именно уровень пенсионного обеспечения в значительной мере определяет образ жизни пожилых людей, их участие в экономической деятельности, что накладывает особую ответственность государственных органов (в том числе и законодательных) за принимаемые решения.

По принятой терминологии пенсия (от лат. pension – платеж) – это регулярная денежная выплата (в расчете на месяц), которая производится в установленном законом порядке определенным категориям лиц из социальных фондов и других источников, предназначенных для этих целей.

Основаниями для пенсионного обеспечения являются различные юридические факты: достижение соответствующего пенсионного возраста; наступление инвалидности; смерть кормильца (для нетрудоспособных членов семьи кормильца); длительное выполнение определенной профессиональной деятельности – выслуга лет [2, с. 34].

В настоящее время все пенсии, выплачиваемые в Российской Федерации, можно разделить (прежде всего – по источникам их выплаты и особенностям законодательного регулирования) на два основных вида:

- пенсии по обязательному социальному страхованию (выплачиваются из сумм страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию, аккумулированных в пенсионном фонде Российской Федерации);
- пенсии по государственному пенсионному обеспечению (финансирование которых производится из федерального бюджета).

Основными видами пенсии по обязательному социальному страхованию являются трудовые и профессиональные. К трудовым пенсиям, которые устанавливаются и выплачиваются в соответствии с Законом о трудовых пенсиях, относятся:

- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца.

Важное значение в системе социального обеспечения и социальной защиты граждан

придавалось пособиям и компенсационным выплатам.

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам периодически (как правило, ежемесячно) или одновременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

В отличие от пенсий, выступающих в качестве постоянного и основного источника средств к существованию, пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику средств к существованию (заработку или пенсии).

Многочисленные пособия в системе социального обеспечения, как правило, классифицируются:

а) по целевому назначению:

- пособия, компенсирующие заработок полностью или частично;
- пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь;

б) по продолжительности выплаты пособия:

- единовременные;
- периодические (ежемесячные);

в) по родам социального обеспечения, к которым относятся те или иные пособия:

- пособия по обязательному социальному страхованию;
- пособия по государственной социальной помощи;

г) по источнику выплаты пособия:

- из социальных внебюджетных фондов;
- из федерального бюджета и т.д. [3, с. 29].

Основные виды пособий, предусмотренные действующим законодательством:

- пособие по временной нетрудоспособности;

- пособия гражданам, имеющим детей: пособия по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; ежемесячное пособие на ребенка;

- пособие по безработице;

- единовременные пособия гражданам при возникновении поствакцинального осложнения;

- единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении служебных обязанностей;

- единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом;

- социальное пособие на погребение умерших;

- пособия в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием;

- социальные пособия гражданам, уволенным с военной службы.

Российское законодательство предусматривало, наряду с пособиями, несколько видов компенсационных выплат:

- компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком;

- компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;

- компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами;

- компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдельных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;

- компенсационные выплаты супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей;

- компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье;

- компенсационные выплаты на питание обучающимся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования;

- единовременное пособие вынужденным переселенцам;
- единовременное пособие беженцам;
- компенсации отдельным категориям инвалидов (на санитарно-курортное лечение, на бензин и техническое обслуживание транспортных средств, на транспортное обслуживание);
- субсидии на выплату жилья и коммунальных услуг [4, с. 36].

Анализируя приведенный выше перечень предусмотренных пособий и компенсационных выплат, следует подчеркнуть, что в 90-е гг. XX в. назрела настоятельная необходимость внесения коренных изменений в государственную социальную политику, которые должны были способствовать выработке новых действенных механизмов, обеспечивающих более рациональное использование финансовых средств, выделяемых на социальную защиту граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации по не зависящим от них причинам, а также адресное предоставление пособий и компенсационных выплат на уровне не ниже прожиточного минимума именно тем гражданам, которые действительно в них остро нуждаются [5, с. 47].

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Шутяк Е.Н. Финансовое обеспечение социальной защиты населения в России. – Самара: Издательство Самарской государственной экономической академии, 2004. – 167 с.
2. Политика доходов и качества жизни населения // под ред. Н.А. Горелова. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, 2002. – 261 с.
3. Шарин В.И. Социальная помощь. – Екатеринбург: Полиграфист, 2002. – 237 с.
4. Александрова А.Л. Доходы населения и доступность социальных услуг. – М.: Спрос, 2003. – 127 с.
5. Крюков Н.П. Благотворительность и социальная защита: теоретический и исторический аспект. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2010. – 190 с.

### REFERENCES

1. SHutyak E.N. Finansovoe obespechenie sotsialnoy zashchity naseleniya v Rossii. - Samara: Izdatelstvo Samarskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii, 2004. - 167 s.
2. Politika dokhodov i kachestva zhizni naseleniya // pod red. N.A. Gorelova. - SPb.: Izdatelstvo Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i finansov, 2002. - 261 s.
3. SHarin V.I. Sotsialnaya pomoshch. - Ekaterinburg: Poligrafist, 2002. - 237 s.
4. Aleksandrova A.L. Dokhody naseleniya i dostupnost sotsialnykh uslug. - M.: Spros, 2003. - 127 s.
5. Kryukov N.P. Blagotvoritelnost i sotsialnaya zashchita: teoreticheskiy i istoricheskiy aspekt. - M.: Fond "Institut ekonomiki goroda", 2010. - 190 s.