

УДК 343.21

КУЛЕШОВА Александра Николаевна,
юрисконсульт правового отдела Главного Управления
Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Пермскому краю
orel_perm@rambler.ru

KYLESHOVA Aleksandra Nikolaevna,
Legal Adviser, Legal division, Chief Directorate for the
Perm Region, Russian Federation Ministry of Interior
Affairs, Perm, Russia
orel_perm@rambler.ru

**СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «РАЗМЕР
НАРКОТИЧЕСКОГО СРЕДСТВА» НА РАЗНЫХ
ЭТАПАХ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**ALTERATIONS TO THE MEANING OF THE
CONCEPT "AN AMOUNT OF NARCOTIC
DRUG" AT DIFFERENT STAGES OF
ADVANCEMENT OF THE CRIMINAL
LEGISLATION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

В настоящей статье рассмотрены вопросы правового развития понятия «размер наркотического средства», представлен анализ фактических изменений уголовно-правового характера в области определения размера наркотических средств, рассмотрены тенденции развития уголовно-правового законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

The paper considered some issues of legal development of a concept "an amount of narcotic drugs", presenting a review of factual alterations to the Criminal Code in the field of definitions made to the amount of narcotic drugs, and explored some trends of criminal legislation' advancement with regard to measures counteracting the illicit trafficking of narcotic drugs.

Ключевые слова: размер наркотического средства; средняя разовая доза; значительный, крупный, особо крупный размеры наркотического средства; квалификация деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Key words: amount of narcotic drugs; the average single dose; a significant amount of, the large amount of and the seriously large amounts of narcotic drugs; determining the acts related to illicit trafficking of narcotic drugs.

В Уголовном кодексе России до 2003 г. понятие «размер наркотического средства» не было дифференцированным. Фундаментальное изменение в этом направлении было внесено Федеральным Законом № 162-ФЗ от 08.12.2003 года [1]. А именно, в примечании к статье 228 Уголовного кодекса России было включено разъяснение о том, что «крупным размером в настоящей статье, а также в статьях 228¹ и 229 настоящего Кодекса признается количество наркотического средства, психотропного вещества или их аналога, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в десять и более раз, а особо крупным – в пятьдесят и более раз». Размеры средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ были утверждены правительством Российской Федерации от 06.05.2004 года № 231 [2]. В первой редакции Уголовного кодекса России [3] понятие «особо крупный размер» отсутствовало, также законодательно не было определено и понятие «крупный размер». Только 27 мая 1998 года было принято Постановление Пленума Верховного Суда России «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» № 9, в пункте 13 которого, указывается на несостоятельность уголовного закона в части исследуемого вопроса: «Имея в виду, что законом не установлены критерии отнесения находящихся в незаконном обороте наркотических средств или психотропных веществ к небольшому, крупному, особо крупному размеру, этот вопрос должен решаться судом в каждом конкретном случае, исходя из количества, свойств, степени воздействия на организм человека, других обстоятельств дела и с учетом рекомендаций, разработанных Постоянным комитетом по контролю наркотиков. Выводы о размере наркотических средств или психотропных веществ должны быть мотивированы в приговоре» [4]. При данной формулировке можно сделать вывод о том, что приговоры по данной категории уголовных дел носили более чем субъективный характер.

Такая эволюция понятия «размер наркотического средства» может быть обусловлена тем фактом, что изначально большую часть рынка занимал сегмент таких наркотиков, как «ханка», «винт», «марихуана». Особенности употребления данных наркотиков таковы, что употребление их происходит непосредственно после приготовления, следовательно, законодатель на момент принятия Уголовного кодекса России в 1996 г. преследовал цель ограничения наркопреступности, связанной с употреблением наркотических средств. Преступления, связанные со сбытом в тех объемах, которые имеются на сегодняшний день, не были распространены в то время. Именно поэтому надлежало в каждом конкретном случае индивидуально подходить к оценке воздействия наркотика на организм для определения размера, чтобы оценить и субъективную сторону состава преступления. В дальнейшем, когда героиновый сегмент наркорынка стал преобладать, а количество преступлений, связанных со сбытом наркотических средств стало неуклонно расти, объективно возникла необходимость закрепления понятий «крупного» и «особо крупного размеров», причем для конкретного наркотического средства.

Впервые «крупный» и «особо крупный размеры» стали определять через понятие «размер средней разовой дозы» с внесением в Уголовный кодекс России указанного выше примечания. Данные размеры были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2004 года № 231 «Об утверждении размеров средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации» [2]. Крупный и особо крупный размеры определялись как значения, указанные в данном Постановлении, которые были превышены соответственно в 10 и 50 раз. Но данная схема была неудобна с точки зрения правоприменительной практики. Увеличение количества лиц, употребляющих наркотические вещества, а также изменения в социальном статусе наркоманов привело к тому, что понятие «размера средней разовой дозы» стало неактуально. В первую очередь это связано, с тем, что для каждого лица размер средней разовой дозы был свой и при систематическом употреблении наркотиков «средняя разовая доза» наркомана могла в течение 2–3 месяцев вырасти с 1 грамма до 5. Во-вторых, само понятие «размер разовой дозы» по своей филологической конструкции более подходит для оценки преступных фактов, связанных с незаконным употреблением наркотических средств, что объективно не может проиллюстрировать действительную структуру наркопреступности.

Дальнейшие изменения положений, касающиеся размеров наркотических средств и психотропных веществ, влияющих на квалификацию деяний исследуемой категории, не заставили себя долго ждать, и постановлением Правительства Российской Федерации № 76 от 07.02.2006 года были утверждены крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей ст. 228, 228¹, 229 УК РФ [5]. Причем законодатель отходит от понятия «средняя разовая доза» для определения размера наркотического средства. Указанным постановлением на законодательном уровне закреплены понятия «крупный» и «особо крупный» размеры наркотических средств и психотропных веществ, которые выражены конкретной массой. При применении указанных понятий на практике нет необходимости в проведении каких-либо математических вычислений. Принятию данного постановления предшествовали изменения, внесенные в Уголовный кодекс России Федеральным законом от 05.01.2006 г. № 11-ФЗ [6].

Последующие изменения размеров наркотических средств при квалификации противоправных действий, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, произошли в 2012 г. с принятием 01.10.2012 г. Постановления Правительства России № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества для целей статей 228, 228.1, 229, 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [7].

Изменения, предусмотренные данным Постановлением, были обусловлены внесением изменений в Уголовный кодекс России, которые на первый взгляд проиллюстрировали ужесточение законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Для объективной оценки принимаемых законодателями мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств необходимо проанализировать, были ли действительно изменены размеры наркотических средств при принятии данного постановления или законодатель ограничился лишь изменением формулировки. Для этого сравним размеры, утвержденные Постановлениями 2004, 2006, 2012 гг. наиболее распространенных наркотических средств (табл.1).

Таблица 1

Размеры наиболее распространенных наркотических средств в соответствии с Постановлениями Правительства России

	Постановление Прави- тельства РФ№ 231 от 06.05.2004 г.			Постановление Прави- тельства РФ № 76 от 07.02.2006 г.			Постановление Прави- тельства РФ №1002 от 01.10.2012 г.		
Вид нарко- тического средства	Сред- няя ра- зовая доза, гр	Круп- ный размер, гр	Особо круп- ный размер, гр	Круп- ный размер, гр	Особо круп- ный размер, гр	Значи- тель- ный размер, гр	Круп- ный размер, гр	Особо круп- ный размер, гр	
Героин	0,1	1	5	0,5	2,5	0,5	2,5	1000	
Маковая солома	10	100	500	20	500	20	500	100 000	

Кокаин	0,15	1,5	7,5	0,5	5	0,5	5	1 500
Гашиш	0,5	5	25	2	25	2	25	10 000
Марихуана	2	20	100	6	100	6	100	100 000
Метамфетамин	0,05	0,5	2,5	0,3	2,5	0,3	2,5	500
МДМА	0,05	0,5	2,5	0,5	3	0,6	3	600
Метадон	0,05	0,5	2,5	0,5	2,5	0,5	2,5	1 000
Амфетамин	0,1	1	5	0,2	1	0,2	1	200
Опий	0,5	5	25	1	25	1	25	5 000

Анализ данных, приведенных в таблице, позволяет сделать вывод о том, что при определении размеров наркотических средств для квалификации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, просматривается тенденция к ужесточению ответственности, поскольку размеры наркотических средств, утвержденных Постановлением Правительства в 2006 г. ниже, чем существовавшие до этого. Однако, нельзя оставить без внимания тот факт, что лишь с 2004 г. в указанном ранее Постановлении и в последующем законодателем были определены нижний и верхний пределы «крупных» и «особо крупных» размеров наркотических средств. Как было отмечено ранее, в период с 1996 г. в имеющемся понятии «крупного размера» не было нижнего предела. В связи с этим можно сделать вывод, что понятие «крупный размер» в первоначальной редакции уголовного кодекса было введено не столько для квалификационной оценки преступного деяния, сколько для ограничения данного деяния от административного проступка, предусмотренного статьей 44 Кодекса об Административных правонарушениях РСФСР: «Незаконные приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах либо потребление наркотических средств без назначения врача» [8].

С учетом изложенного, полагаем возможным сделать еще один вывод в рамках исследуемого вопроса: учитывая, что в первоначальной редакции статьи 228 Уголовного кодекса России [3] при определении понятия «крупный размер» отсутствовал нижний предел размера, теоретически уголовная ответственность за незаконные действия с наркотиками наступала в любом случае при наличии сколь угодно малой массы наркотика. Установив нижний предел массы наркотического вещества, утверждением размеров «средней разовой дозы», а в последующем и «крупного» и «особо крупного размеров» законодатель смягчает ответственность, оставляя вне рамок уголовно-правового воздействия те действия с наркотиками, массы которых не достаточно для крупного размера.

Анализ изменения «размеров наркотических средств» 2012 г. в сравнении с действовавшим ранее законодательством свидетельствует о том, что «значительный размер» стал соответствовать «крупному размеру» по постановлению 2006 г., «крупный» – «особо крупному» и законодательно были введены новые рамки для «особо крупного размера». На первый взгляд, это объясняется общей тенденцией ужесточения уголовно-правового законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств. Законодатель мотивировал данное решение тем, что крупнооптовые сбытчики должны нести более суровое наказание. На практике же для квалификации действий среднестатистических сбытчиков и наркоприобретателей данные изменения не имели особого значения.

Таким образом, просматривается двоякая тенденция в развитии уголовно-правовой политики Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств. С одной стороны, это смягчение ответственности путем установления нижнего предела «крупного размера», а, с другой – это ужесточение ответственности при переходе от «средних разовых доз» к «крупному» и «особо крупному размерам», поскольку массы наркотических средств, необходимых для наступления уголовно-правовых последствий, были снижены.

Именно в указанной выше двоякости просматривается несостоятельность и непоследовательность уголовно-правовой политики в исследуемой сфере. Данное положение подтверждается еще и тем, что основополагающий нормативно-правовой акт, закрепляющий основные положения, касающиеся оборота (как законного, так и незаконного) наркотических средств – Федеральный Закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» был принят 8 января 1998 г. [9]. Таким образом, законодатель сначала закрепил понятийный аппарат в рамках Уголовного кодекса России и лишь спустя два года дал его разъяснение на федеральном уровне. Такое положение дел объективно не могло отражать динамично развивающуюся действительность незаконного оборота наркотических средств и еще раз доказало, что формирование уголовно-правовых мер противодействия незаконному обороту наркотических средств

носило бессистемный характер. Развитие наркопреступности существенно опережало вновь принимаемые законы в области борьбы с ней. И законодателю приходилось подавлять негативные преступные проявления, а не предупреждать их появление.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ (ред. от 07.12.2011) «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
2. Постановление Правительства РФ от 06.05.2004 N 231 «Об утверждении размеров средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 9 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».
5. Постановление Правительства РФ от 07.02.2006 N 76 (ред. от 23.11.2012) «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
6. Федеральный закон от 05.01.2006 N 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 228 Уголовного кодекса Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"» // СПС «Консультант Плюс».
7. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 07.11.2013) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
8. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.1984) // СПС «Консультант Плюс».
9. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «Консультант Плюс».

REFERENCES

1. Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ (ред. от 07.12.2011) «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
2. Постановление Правительства РФ от 06.05.2004 N 231 «Об утверждении размеров средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 9 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».
5. Постановление Правительства РФ от 07.02.2006 N 76 (ред. от 23.11.2012) «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
6. Федеральный закон от 05.01.2006 N 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 228 Уголовного кодекса Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"» // СПС «Консультант Плюс».
7. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 07.11.2013) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
8. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.1984) // СПС «Консультант Плюс».
9. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «Консультант Плюс».