УДК 353.2 (470.62)

Седой Евгений Юрьевич

соискатель кафедры истории, политологии и социальных коммуникаций Кубанского государственного технологического университета
editor@hist-edy.ru

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ СОВЕТОВ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В 1930-1940 гг.

В статье рассмотрено становление системы Советов Краснодарского края в 1930-1940 гг., показаны проблемы деятельности сформированных органов в условиях военного времени. Особое внимание уделено ущербу, нанесенному начавшейся Великой Отечественной войной государственным органам, и путям нормализации деятельности региональных и местных органов власти.

Ключевые слова: **система Советов, Советы, местные органы власти, Краснодарский краевой Совет народных депутатов, исполнительный комитет.**

Sedoy Evgeny Yurievich

Postgraduate Student of the Department of History, Political Science and Social Communications, Kuban State University of Technology
editor@hist-edy.ru

FORMATION OF THE SYSTEM OF SOVIETS IN KRASNODAR TERRITORY IN THE 1930S-1940S

The article considers the formation of the system of Soviets of Krasnodar region in the 1930s-1940s; it presents the activity problems of the authorities formed under wartime conditions. Particular attention is paid to the damage caused by the outbreak of the Great Patriotic War to public authorities and ways to normalize the activities of regional and local authorities.

Key words: **system of Soviets, Soviets, local authorities, Krasnodar Regional Soviet of People's Deputies, executive committee.**

Статья выполнена при поддержке проектов в рамках мероприятия 1.2.1 федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы, шифр заявки 2012-1.2.1-12-000-3001-041, тема: «Военные преступления нацисткой Германии на оккупированных территориях Северного Кавказа в годы Великой Отечественной войны в памяти поколений».

Система органов государственной власти – единая целостная структура. Нарушение деятельности любого уровня власти приведет к сбоям в работе всей системы. Самым беззащитным к внешним угрозам является фундамент всей государственной власти – региональные и, в особенности, местные органы власти. От их деятельности и существования зависит функционирование системы в целом. Жизнеспособность системы государственной власти лучше всего проявляется в переходные и сложные для государства периоды как, например, годы Великой Отечественной войны.

Становление системы органов власти на Кубани началось после 13 сентября 1937 г., когда разделением Азово-Черноморского края был образован Краснодарский край. Хотя Конституция СССР 1936 г. и закрепила новую систему высших и местных органов государственной власти, до 1939 г. на территории края продолжали функционировать Советы рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов. После выборов 1939 г. на всей территории края были сформированы Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты.

В состав Крайисполкома входили отделы и управления по всем основным отраслям народного хозяйства. Выявить точную структуру Крайисполкома в начальный период его деятельности не представляется возможным ввиду отсутствия документов, но можно определить приблизительную структуру крайисполкома: краевой отдел народного образования, краевой отдел здравоохранения, земельный отдел, отдел социального обеспечения, управление по делам искусств, комитет по делам физической культуры и спорта, общий отдел, плановая комиссия, управление местной промышленности, управление легкой промышленности, управление пищевой промышленностью, краевая прокуратура, краевой суд, краевой отдел коммунального хозяйства, арбитражная комиссия, управление печати, отдел внутренней торговли [1, л. 14]. К началу войны на Северном Кавказе организационные и структурные изменения Советов в основном были завершены.

В связи с началом Великой Отечественной войны резко уменьшился депутатский состав во всех звеньях Советов и во всех республиках, а также во всех районах страны – тыловых и прифронтовых, что привело к новым трудностям в проблемам в деятельности Советов. Произошел огромный отток кадров, в том числе квалифицированных, опытных управленцев. От этого больше всего пострадала региональная и местная власть. В первую очередь это было вызвано тем, что многие из депутатов были призваны в армию. За годы войны выбыло свыше 70% опытных, руко-

водящих кадров местных Советов страны. В первые годы на фронт ушло не менее 40% депутатов местных Советов, в том числе председателей исполкомов – 54,1%, их заместителей – 37,4%, секретарей исполнительных комитетов – 43%. Особенно большое число депутатов ушло на фронт из РСФСР, они составили 72,3% всех ушедших в армию депутатов местных Советов страны. К 1943 г. депутатский состав уменьшился во всех звеньях Советах. В сельских Советах тыла в декабре 1942 г. оставалось в среднем лишь 44% их депутатского состава [2, с. 247].

Изменения в кадровом составе вызывали не только трудности и недостатки в работе местных Советов, некоторые Советы вообще были не способны функционировать – нередки были случаи, когда в сельских Советах оставалось один-два депутата. На 1 января 1945 г. в Советах осталось 40,8% депутатов, избранных в 1939 г. Многие депутаты – 34,8% ушли на фронт, другие эвакуировались вместе с предприятиями и учреждениями, перешли на новое место работы. Аналогичные изменения произошли и в составе исполкомов. На 1 января 1945 г. только в армию было мобилизовано 38,5% членов исполкомов. Состав исполкомов был укомплектован на 85,2%, причем из числа избранных в 1939 г. осталось только 43,8%.

Некоторую часть пополнения исполкомов составили депутаты, вернувшиеся из армии – 9%, т.е. 25,1 тыс. чел., из которых около 15 тыс. составляли инвалиды Великой Отечественной войны. Значительное число членов исполкомов – 48,7% не являлись депутатами, а были кооптированы в исполкомы. Кооптированные председатели, их заместители и секретари районных и городских исполкомов Советов предварительно утверждались в этой должности исполкомом данного Совета. В тех же Советах, где не оставалось ни одного депутата, председатель, заместитель и секретарь назначались вышестоящими исполкомами – в основном это относилось к сельским Советам и Советам, находящимся на территориях, освобожденных от захватчиков [3, с. 18].

С учетом требований военной обстановки и из-за большого оттока управленческого персонала Советские органы перестраивали свою работу. Основными направлениями перестройки Советов были структурные изменения и сокращение штатов, усиление военно-мобилизационной деятельности, повышение роли исполкомов и активности депутатов, установление жесткого оперативного контроля за выполнением постановлений и распоряжений чрезвычайных, военных, партийных органов и собственных решений.

В связи с ограничением деятельности, а главное – нехваткой кадров были упразднены комитет по делам физической культуры и спорта [4, л. 130] и отдел искусств [5, л. 248]. Освободившиеся работники направлялись в новые специальные отделы – отдел по руководству мобилизацией на сельскохозяйственные работы [6, л. 90], отдел хозяйственного устройства эвакуированного населения и вопросов эвакуации [7, л. 634].

В условиях серьезного обновления кадров Советов особо важнее значение приобрела планомерная подготовка руководящих работников, особенно низового звена, и повышение их квалификации. Но никакие курсы не могли заменить профессиональных специалистов, их многолетние знания и опыт, что приводило к принятию подобных решений: решение Ладожского райисполкома от 6 января 1947 года, в котором записано: «создать комиссию по борьбе с сыпным тифом, возложив на нее ответственность за распространение очагов сыпного тифа» или Кущевского райисполкома от 31 января 1947 г., который решил: «Организовать племенную птицеферму в колхозе “Прогресс” с поголовьем 500 человек» [8, л. 18].

Горяче-Ключевской райисполком 18 января 1947 г., обсуждая вопрос о подготовке к весеннему севу решил: «Установить ежедневный контроль за ходом подготовки семян, принимать меры принудительного воздействия, вплоть до наложения штрафов к лицам, не выполняющим трений». А Славянский райисполком 26 марта 1947 г. решил: «В качестве поощрения передовиков стахановцев использовать фото директора» [9, л. 18].

Даже после окончания Великой Отечественной войны справиться с кадровым голодом быстро не удалось – была большая текучесть кадров. Так, за 1946 г. по Краснодарскому краю состав председателей райисполкомов обновился на 56%, председателей горсоветов – на 75%, заместителей председателей райисполкомов – на 37%, секретарей райисполкомов – на 41%, председателей сельских Советов – на 48%. А по Адыгее председатели исполкомов обновились на 100%, заведующие отделами на 75%, в Майкопском горсовете заведующие отделами обновились на 100% один раз и дважды на 20%.

Сменяемость председателей, секретарей районных и сельских Советов была очень большая. В течение 1946 г. состав председателей райисполкомов переменился на 56%, городских Советов на 75%, секретарей горрайисполкомов на 41% и председателей сельских Советов на 48%. В Адыгейской автономной области председатели райисполкомов в течение года сменились все. В Ново-Титаровском районе из 8 председателей сельских Советов сменилось 6, в Спокойненском из

7-5. В этом районе заведующие: сектором кадров, общим отделом и райторготделом в течение года сменились дважды [10, л. 19].

Текучесть руководящих кадров во многом была связана с тем, что подбирая кадры в сжатые сроки, не уделяли должное внимание их подготовке и деловым качествам, а нередко подходили к решению этих вопросов по-приятельски, по-семейному. Так в Ново-Титаровском райисполкоме была поставлена на должность секретаря райисполкома жена первого секретаря райкома ВКП(б), хотя для этой работы она не была подготовлена. А в Красноармейском райисполкоме долгое время занимала должность секретаря райисполкома жена председателя райисполкома т. Просвирнова. Председатель Пластуновского райисполкома т. Гостяев для «надежности» вручил работу с кадрами своей племяннице [11, л. 20].

Нападение Германии на СССР нарушило традиционный уклад жизни страны. Нормализовать жизнь общества и дать отпор врагу могло только государство с целостной, оперативно работающей системой государственной власти. Но начавшаяся война нанесла удар и по системе государственных органов.

Сокращение числа депутатов, потеря опытных профессиональных кадров в военные годы осложняло и затрудняло деятельность Советов всех уровней. Больше всего пострадали городские, районные и сельские Советы, терявшие до 100% своего состава. Все это наносило урон самой системе государственной власти СССР в лице ее опоры – органов местного самоуправления, так как местные Советы – связующее звено высших органов власти государства с населением. Уничтожение этой связи привело бы к уничтожению самого государства.

Поэтому для ликвидации кадрового голода в кратчайшие сроки необходимо было заменить выбывших депутатов, обеспечить советские органы новыми работниками. К работе в аппарате исполнительных комитетов в 1942-1943 гг. были привлечены тысячи партийных, военных, рядовых работников, не являвшихся депутатами Советов, но заслуживших доверие партии и народа. Значительно возросло число женщин – руководителей местных Советов.

Отсутствие опыта работы, трудности и многообразие задач, которые пришлось решать советским кадрам, слабое знакомство с законодательством, а порой и недостаточный для советского работника политический и общеобразовательный уровень создавали дополнительные трудности в работе местных органов государственной власти, были одними из причин большой текучести руководящих кадров. Усиление централизации власти и меры по нормализации деятельности местных Советов позволили системе государственного управления эффективно выполнять задачи военного и мирного времени.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Государственный архив Краснодарского края (ГАКК). Ф. Р-1700. Оп. 1. Д. 420.
2. Советский тыл в период коренного перелома в Великой Отечественной войне, ноябрь 1942-1943. М., 1989.
3. Советский тыл в годы Великой Отечественной войны / С.А. Байбаков, Н.А. Кирсанов, Л.А. Пинегина и др. / под ред. Ю.С. Кукушкина. М., 1986.
4. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 1. Д. 22.
5. Там же.
6. Там же.
7. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 1. Д. 28.
8. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 1. Д. 251.
9. Там же.
10. Там же.
11. Там же.