

УДК 364.4:347.64(091)(470+571)

Политика Оксана Ивановна

кандидат психологических наук, заведующая кафедрой физвоспитания Уфимского государственного университета экономики и сервиса
editor@hist-edu.ru

Politika Oksana Ivanovna

PhD in Psychology, Head of the Department of Physical Education of Ufa State University of Economics and Service
editor@hist-edu.ru

Герасимова Дарья Игоревна

специалист по учебно-методической работе кафедры истории, психологии и педагогики Уфимского государственного университета экономики и сервиса
editor@hist-edu.ru

Gerasimova Daria Igorevna

Teaching and Studies Expert of the Department of History, Psychology and Pedagogy of Ufa State University of Economics and Service
editor@hist-edu.ru

ИСТОКИ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РОССИИ

В представленном исследовании показаны истоки попечения в социальной сфере, которая всегда являлась важнейшим приоритетом государственной политики. Рассмотрена эволюция системы общественного призрения. Исследованы формы и методы социальной политики государства. Проанализирован богатый опыт Российской империи в решении вопросов помощи нуждающимся, который имеет историческую значимость и глубокую научно-практическую ценность при эффективном управлении социальной сферой на современном этапе.

Ключевые слова: социальное попечение, попечительство, Приказы общественного призрения, Императорское человеколюбивое общество, Губернские попечительства, Общества вспомоществований, Попечительства о народной трезвости и о лицах, пребывающих в тюрьмах.

THE ORIGINS OF GUARDIANSHIP IN RUSSIA

In the given research the origins of the guardianship in the social sphere, which has always been one of the most important priorities of the state policy are shown. The evolution of the system of public assistance has been considered. The forms and methods of the social policy of the state have been investigated. The rich experience of the Russian Empire in solving the problems of providing help for people in need has been analyzed; the experience is of historic importance and deep scientific and practical significance for efficient management in social sphere at the modern stage.

Key words: social care, guardianship, public assistance orders, Imperial Philanthropic Society, Province Boards of Guardians, Social Assistance Societies, Guardianships of National Temperance and Prisoners.

На современном этапе развития общества актуальным становится человек и его место в обществе. Государство гарантирует права и достойное его существование. Однако во времена политических и социально-экономических трансформаций человек не всегда получает достаточных гарантий, результатом которых становятся такие явления как отчуждение, аполитичность, асоциальность. В этой связи необходимы новые социальные технологии в виде попечения и попечительства над отдельными категориями людей: интересов детей-сирот, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, лиц, пребывающих в пенецитарных системах, лиц с асоциальным поведением. В XIX – нач. XX вв. функционировала широкая сеть попечительства: Приказы общественного призрения, Учреждения царствующей семьи, Губернские попечительства, Общества вспомоществований, Попечительства о народной трезвости и о лицах, пребывающих в тюрьмах, попечение в экстремальных условиях войн и революций. В этот период Россия переживала быстрое экономическое развитие и культурный прогресс, сопровождавшийся ростом общественной напряженности. Только благодаря активной позиции общественности были решены многие социальные проблемы.

Сегодня требуется переосмысление исторического опыта социального попечения, использование уроков прошлого и адаптация их к современным условиям. В период социально-политических трансформаций институт социального попечения остро востребован: возрождаются исторические формы общественного призрения (приюты, ночлежные дома, хосписы, бесплатные ночлежки, благотворительные и некоммерческие общественные фонды). Методологической основой исследования являются как традиционные методы в исторической науке, так и принципы междисциплинарной интеграции [1, с. 6].

Рассматривая этимологическое значение понятий «попечение» и «попечительство», можно отметить их синонимичность и проследить неоднократную трансформацию от древнерусского праславянского прототипа «печаль» обозначающего заботу, оказание покровительства и помощи. Семантические свойства данных понятий соотносятся к устойчивым сочетаниям «социальная сфера», «группа лиц или учреждение», «система управления территориями». Применительно к рассматриваемой проблеме: под понятием «попечительство» понимается социальный институт гражданского общества.

Истоки социального попечительства уходят корнями в глубокую древность, когда на Руси во времена Владимира Святого и Ярослава Мудрого попечение о «просящих», «убогих», сиротах, слепых и глухих. В следующем столетии попечителем был Роман Ростиславич. Великий князь Владимирский Константин Всеволодович также попечительствовал убогим, больным и нищим. Большую роль в деле попечения о нищих и обездоленных играли священники, религиозные саны, богословы. Кроме призрения им вменялось в обязанность учить малых детей в доме, а взрослых – в храме. Этот период носит характер «просвещенного или благонамеренного попечительства» [2].

Начиная с XII в. на Руси стали появляться общественные организации, оказывающие попечительские услуги, носившие названия братчин и братских союзов [3, с. 39]. В эти годы зародилось княжеское попечительство, благотворение и нищелюбие. При царе Федоре Алексеевиче впервые зарождается Верховное попечение, партнерство государства с общественностью и впервые вводится должность блюстителей (прообраз куратора, в последующем попечителя).

На рубеже XVII–XVIII вв. постепенно стала оформляться государственная организационная форма попечительства и благотворительности. В этот период были заложены основы государственного и общественного призрения. Социальное попечение в основном носило общественный характер и основано на сострадании, религиозных верованиях, нравственных воззрениях, патриотизме, сознании гражданской солидарности между членами общества, желании получить признательность со стороны правительства, «видящего в попечении и благотворительности один из способов смягчить или устранить социальную напряженность» [4, с. 34–52, 66].

С 1775 г. в России предпринимались первые попытки организации государственной системы социального попечения. С учреждением Приказов общественного призрения впервые стала оформляться социальная политика государства [5]. Организация приказов общественного призрения была выстроена на принципах самостоятельности местных благотворительных фондов, привлечения к управлению ими общественности. Благодаря этому приказы получили возможность, развивая свои кредитные операции, за период 50 лет собрать капитал в 25 000 000, а через 65 лет довести число своих заведений до 793, с 156 744 призреваемыми.

Постепенному расширению попечительской деятельности способствовала официально разрешенная в 1781 г. частная благотворительность. Как правило, жертвователями выступали социально ответственные дворяне, купцы, предприниматели и богатые промышленники, что считалось благородным делом. Сложившаяся правительственная практика предусматривала партнерские отношения [6, с. 607], что способствовало дальнейшему развитию института попечительства в социальной сфере.

При Екатерине II в Москве (1763 г.) и Петербурге (1770 г.) были организованы Воспитательные дома «по превращению сирот в людей», впитавших лучшие идеи Просвещения [7, с. 1]. Тогда была учреждена должность главного попечителя, которая возлагалась на лицо, пользующееся уважением во властных структурах. В помощь попечительскому движению открывались частно-правовые общества взаимного вспоможения. К примеру, филантропическое общество попечительства гувернанток в России. В своем арсенале оно имело сберегательные кассы, выдавало ссуды и пособия, обеспечивало пенсиями, доступным жильем, планомерно занимались повышением квалификации и профессиональной переподготовкой воспитательниц, учительниц и надзирательниц.

Особо следует подчеркнуть, что наряду с государственным попечением в социальной сфере параллельно развивалось и Верховное попечительство «Особ Царствующего Дома». Огромная роль принадлежала императрице Марии Федоровне. Под ее попечением появляется первый повивальный институт с родильным госпиталем «для неимущих женщин» и Императорские Воспитательные дома, опирающиеся на традиции благотворительности и меценатства [8, с. 2].

Огромную роль в развитии социального попечения играло Императорское Человеколюбивое общество (далее Общество), созданное в 1802 г. В его составе функционировал Попечительный Совет под названием «благодетельного общества» во главе с Главным попечителем [9, 10]. Совет управлял комитетами, которые открывались и действовали в каждой губернии. Из 210 заведений Общества было создано 57 учебно-воспитательных заведений, в которых «призревалось» 5 500 сирот и детей бедных родителей. Государство выделяло на деятельность Общества ежегодно 250 000 ассигнациями (70 000 серебром) [11, с. 108].

В 1816–1821 гг. были открыты отделения Общества в гг. Казань, Воронеж, Уфа, Слуцк и Аренбург. В этот же период активно действовал Ученый комитет Общества, издававший специальный «Журнал Императорского Человеколюбивого общества», ставший первым в России печатным периодическим изданием, посвященным непосредственно проблемам призрения [12, с. 5, 11, 58, 71, 81, 140].

К 1825 г. Общество учредило в Петербурге Медико-филантропический и Попечительный комитеты, институт слепых и дом воспитания бедных детей, дом для призрения малолетних бедных различного звания.

Во второй половине XIX в. деятельность Общества расширилась, развиваясь по трем основным направлениям: 1) упорядочение работы Общества; 2) реорганизация действовавших благотворительных заведений; 3) открытие новых заведений и отделений Общества [13, с. 5, 11, 58, 71, 81, 140].

К началу 1900-х гг. Общество превратилось в разветвленную структуру, включавшую в себя различные типы благотворительных заведений. Отделения Общества имелись в двух столицах и в 25 провинциальных городах и местечках. Ежегодно Общество расходовало на попечительские и благотворительные цели до 1 500 000 р. Источниками средств являлись как частные пожертвования, взносы сотрудников Общества и императорской семьи, так и проценты с капиталов и доходы с недвижимой собственности (последняя на начало 1897 г. оценивалась в 10 400 000 р.). Членами Общества являлись попечители, почетные и действительные члены, воспитатели, преподаватели, врачи (около 4 500 чел.). С 1897 г. работа в Обществе стала приравняться к государственной службе в соответствии с Табелью о рангах. Членов общества награждали наградным знаком Императорского Человеколюбивого Общества.

До 1828 г. все эти учреждения находились под попечительством императрицы Марии Федоровны и имели статус Императорских. Для управления учреждений императрицы Марии были назначены почетные опекуны, при участии попечительских советов, в состав которых входили представители местного купечества [14].

В 1854 г. все социальные заведения были разделены на 15 групп, подразделенных на разряды [15, с. 4]. Для управления ими были назначены попечители, которые утверждались императором. В помощь им избирались попечительские советы учреждений в составе городского головы и пяти членов из купцов первой гильдии, осуществлявших «попечение» об их содержании.

В 1881 г. статс-секретарем К.К. Гротом основано Попечительство Императрицы Марии Александровны о слепых под именем Мариинского Попечительства о слепых, целью которого было учреждение училищ для слепых детей и забота об ослепших воинах в Русско-турецкой войне с целью подготовки их к самостоятельной трудовой жизни [16].

В 1892 г. было учреждено попечительство о Мариинских училищах, предназначенного для профессионального образования воспитанниц [17, 18].

13 мая 1913 г. Указом императора Николая II в ведомстве учреждений в области труда, социального обеспечения, просвещения, культуры, печати было создано Всероссийское попечительство по охране материнства и младенчества. В марте 1917 г. постановлением Временного правительства на базе Министерства общественного призрения Российской империи, было образовано Министерство государственного призрения Временного правительства. В задачи министерства входило осуществление комплекса мер по социальному обеспечению отдельных категорий граждан, в том числе беженцев, раненых, инвалидов, а также контроль за деятельностью частных и общественных благотворительных и попечительских организаций и учреждений.

Таким образом, социальное попечение развивалось вместе с обществом, которое благодаря своей гражданской позиции в партнерстве с государством к началу XX в. создало развитую сеть попечительских и благотворительных организаций. Это позволило государству сформировать эффективную качественную модель управления социальной сферой. Позитивный опыт такого управления целесообразно учитывать и в наши дни, адаптируя требования современности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Гуревич А.Я. Исторический синтез и школа «Анналов». М., 2007.
2. Фальборк Г., Чарнолуцкий В. Народное образование в России. СПб., 1900.
3. Григорьев В.В. Российский императорский Санкт-Петербургский университет в течение первых пятидесяти лет его существования // Историческая записка. СПб., 1870.
4. Максимов Е.Д. Очерк истории развития и современного положения общественного призрения в России // Общественное и частное призрение в России. СПб., 1907.
5. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Собрание второе. 1828. № 1814. СПб., 1830. Т. 3.
6. Гавлин М.Л. Меценатство и благотворительность // Очерки русской культуры конец XIX-начало XX века. Власть. Общество. Культура. М., 2011.
7. Благотворительные учреждения России. СПб., 1912.
8. Там же.

9. ПСЗ РИ. 1815-1816. № 26357. СПб., 1830. Т. 33.
10. ПСЗ РИ. Собрание второе. Отделение первое. 1860. № 35454. СПб., 1862. Т. 35.
11. *Федорченко В.И.* Дворянские роды, прославившие Отечество: Энциклопедия дворянских родов. Красноярск; М., 2003.
12. Исторический очерк Совета Императорского Человеколюбивого Общества и подведомых ему благотворительных учреждений / сост. В. Троицкий. СПб., 1898.
13. Там же.
14. *Миронов Б.Н.* Социальная история России периода империи: XVIII-начало XX в.: генезис личности, демократической семьи, гражданского общества и правового государства: в 2 т. СПб., 1999. Т. 1.
15. Благотворительные учреждения России. Указ. соч.
16. *Галиуллина С.Д.* Методологические основы попечительства как социального института // Власть: общенациональный научно-политический журнал. 2010. № 8.
17. *Власов П.В.* Благотворительность и милосердие в России. М., 2001.
18. *Ульянова Г.Н.* Благотворительность в Российской империи, XIX-начала XX вв. М., 2005.